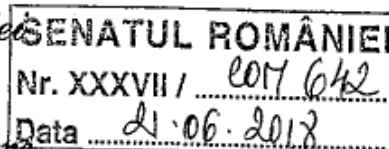




Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT
la
Propunerea de Decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii
ale Uniunii Europene
COM(2018)325 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Propunerea de Decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene - COM(2018)325 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

La lucrările Comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii și al Comisiei pentru dezvoltare și strategie economică.

Propunerea se întemeiază pe două dispoziții din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene:

Conform articolului 311 alineatul (3) TFUE, Consiliul „poate stabili categorii noi de resurse proprii sau poate abroga o categorie existentă” în contextul unei decizii privind resursele proprii. Această dispoziție permite în mod explicit crearea de noi resurse proprii.

Conform articolului 311 alineatul (4) TFUE, „Consiliul, hotărând prin regulamente, în conformitate cu o procedură legislativă specială, stabilește măsurile de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii ale Uniunii, în măsura în care acest lucru este prevăzut de decizia [privind resursele proprii]”. Această dispoziție introduce posibilitatea de a stabili, în cadrul unui regulament de punere în aplicare, măsuri specifice de punere în aplicare privind sistemul de resurse proprii, în limitele stabilite de decizia privind resursele proprii.

Actualul sistem de resurse proprii se bazează pe trei categorii principale de venituri: (i) așa-numitele resurse proprii tradiționale (în principal taxele vamale); (ii) o resursă proprie bazată pe TVA și (iii) resursa proprie bazată pe venitul național brut. Resursele proprii tradiționale constituie o sursă directă de venituri la bugetul UE, motiv pentru care au fost calificate drept resursă proprie „veritabilă” a UE. În schimb, ultimele două categorii sunt, în esență, contribuții naționale care trebuie puse la dispoziție de statele membre la bugetul UE. Resursa proprie bazată pe venitul național brut a fost instituită ca o componentă-cheie „reziduală” a sistemului de resurse proprii, pentru a asigura finanțarea integrală a cheltuielilor convenite. Aceasta a devenit însă, de-a lungul timpului, componenta principală a sistemului, reprezentând peste 70 % din veniturile UE. Această resursă asigură stabilitatea și suficiența veniturilor; dar preponderența sa perpetuează impresia potrivit căreia contribuțiile naționale la bugetul UE nu sunt decât un simplu factor de cost.

Prezenta propunere nu creează niciun impozit nou în sarcina cetățenilor UE. UE nu dispune de competența de a percepe impozite.

Prin urmare, introducerea de noi categorii de resurse proprii respectă pe deplin suveranitatea fiscală națională. Instrumentele fiscale existente sunt utilizate cu precădere la nivel național, deși, în anumite domenii, Uniunea Europeană stabilește norme pentru a armoniza modul în care sunt aplicate aceste impozite. În felul acesta sistemul devine mai echitabil față de cetățenii și societățile din diferitele țări din UE și se asigură totodată mijloace de colectare a unor venituri fiscale pe care autoritățile naționale nu le pot percepe. Atribuirea la bugetul UE a unei cote din anumite baze de impozitare armonizate sau din alte surse bazate pe politicile sau pe legislația UE oferă o soluție pentru îmbunătățirea sinergiilor dintre UE și economiile naționale.

Prezenta propunere va simplifica principalele elemente ale actualului sistem de finanțare al UE și îi va conferi mai multă transparență.

Resursele proprii existente vor fi modificate și modernizate. Costurile de colectare reținute de statele membre vor fi reduse de la 20 % la 10 %, nivelul lor inițial. Corecțiile vor fi eliminate treptat printr-un mecanism tranzitoriu.

COMISIA PROPUNE:

1. modernizarea resurselor proprii existente prin

- menținerea neschimbată a taxelor vamale în calitate de resurse proprii tradiționale pentru UE, dar reducerea la 10 % a proporției reținute de statele membre cu titlu de „costuri de colectare”;
- menținerea resursei proprii bazate pe venitul național brut și a funcției sale de resursă de echilibrare;
- simplificarea resursei proprii bazate pe taxa pe valoarea adăugată.

2. introducerea unui pachet de noi resurse proprii care să conștie în:

a) o resursă proprie bazată pe baza fiscală consolidată comună a societăților.

Resursa proprie bazată pe baza fiscală consolidată comună a societăților, propusă în cadrul prezentei decizii, ar urma să aplice un coeficient de apel la baza comună consolidată în sine. În cazul în care coeficientul de apel aplicat în favoarea UE ar fi de 3 %, baza fiscală consolidată comună a societăților ar putea genera anual, în medie, aproximativ 12 miliarde EUR în decursul întregii perioade. Resursa proprie nu va fi colectată decât după ce noile norme fiscale vor fi puse în aplicare pe deplin în SM.

b) resursa proprie bazată pe sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii.

Acest lucru ar presupune alocarea la bugetul UE a unui procent de 20 % din anumite venituri provenite din totalul certificatelor disponibile în vederea licitării. Potrivit estimărilor, veniturile medii anuale ar varia între 1,2 și 3,0 miliarde EUR, în funcție de prețul de piață al certificatelor sistemului de comercializare al UE. De asemenea, aceste venituri ar putea varia și în funcție de volumul anual de certificate scoase la licitație, care depinde, printre altele, de funcționarea rezervei pentru stabilitatea pieței aferente sistemului de comercializare a certificatelor de emisii.

c) o resursă proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic.

Această strategie va contribui la rezolvarea problemelor de mediu, în special prin îmbunătățirea aspectelor economice legate de reciclarea materialelor plastice și de reducerea cantității de plastic este dispersată în mediul înconjurător. De asemenea, strategia urmărește să sporească durabilitatea materialelor plastice și să stimuleze și să recompenseze, în paralel, inovarea, competitivitatea și crearea de locuri de muncă. Contribuția propusă la resursele proprii ar fi direct proporțională cu cantitatea de deșeuri de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate produse în fiecare stat membru. Astfel, contribuția va acționa ca un stimulent, încurajând statele membre să reducă aceste fluxuri de deșeuri. Contribuțiile statelor membre la resursele proprii ar urma să fie calculate prin aplicarea unui coeficient de apel de 0,80 EUR/kg la această cantitate, ceea ce ar putea genera aproximativ 7 miliarde EUR pe an.

3. **stabilirea principiului conform căruia veniturile viitoare care provin în mod direct din politicile UE ar trebui să fie vărsate la bugetul UE;**
4. **eliminarea treptată a corecțiilor;**
5. **majorarea plafonului resurselor proprii.**

Decizia privind resursele proprii cuprinde, de asemenea, un plafon pentru cererile anuale de resurse proprii. Acestea au drept scop să ofere certitudine statelor membre, protejându-le de „surprize” în contextul planificării lor bugetare și financiare naționale. În prezent, acest prag este stabilit la „1,20 % din totalul veniturilor naționale brute ale tuturor statelor membre”. În urma Brexitului, valoarea sumelor sub acest plafon va scădea automat cu aproximativ 16 % (și anume partea venitului național brut al Regatului Unit). În plus, este important să se menționeze că, dincolo de necesitățile în materie de plăți din cadrul financiar multianual, resursele bugetare necesare pentru acoperirea răspunderii financiare legate de împrumuturile sau de mecanismele financiare garantate prin bugetul UE trebuie să rămână sub acest plafon. Comisia propune majorarea plafoanelor resurselor proprii pentru plăți și angajamente la 1,29 % și, respectiv, 1,35 % din venitul național brut al UE-27.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene:

1. **Constată** faptul că la acest moment efectele noului CFM sunt sub analiza Ministerelor de resort sub coordonarea Ministerului Finanțelor.

2. **Solicită** Ministerelor de resort accelerarea studiilor de impact ale noului CFM în condițiile în care sunt semnale politice europene care doresc definitivarea bugetului european multianual înaintea alegerilor europarlamentare din 2019.

3. **Consideră că propunerea de Decizie respectă principiul subsidiarității încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 311 TFUE, precum și principiul proporționalității.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 325 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senatoara Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senatorul Cătălin Dumitru TOMA



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII/ 303
Data 21.06.2018

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII/ 607 651
Data 21.06.2018

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 98/2013 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi
COM (2018) 209 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 98/2013 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi - COM (2018) 209 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Allen COLIBAN.

La lucrările comisiei din data de **20 iunie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Economiei și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Economiei, a Ministerului Afacerilor Externe.

Precursorii de explozivi sunt substanțe chimice care pot fi utilizate în scopuri legitime, dar a căror utilizare ar putea fi și deturnată pentru fabricarea ilicită de explozivi. În scopul de a împiedica fabricarea ilicită de explozivi, Regulamentul (UE) nr. 98/2013 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi¹ („regulamentul”) restrânge punerea la dispoziție, introducerea, deținerea și utilizarea de către publicul larg a unor precursori de explozivi selecționați și stabilește norme privind raportarea tranzacțiilor suspecte.

Ca urmare a intrării în vigoare a regulamentul la 1 martie 2013², cantitatea de precursori de explozivi disponibilă pe piață pentru consumul public a scăzut. Statele membre au raportat, de asemenea, o creștere a numărului de tranzacții suspecte, dispariții și furturi raportate. Cu toate acestea, precursorii de explozivi continuă să fie utilizați la fabricarea ilicită de explozivi.

¹ Regulamentul (UE) nr. 98/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 ianuarie 2013 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi (JO L 39, 9.2.2013, p. 1).

² A devenit aplicabil începând cu 2 septembrie 2014.

Prezenta propunere urmărește:

Obiectivul prezentei inițiative este identic cu acela al Regulamentului (UE) nr. 98/2013. Propunerea de regulament instituie norme armonizate privind punerea la dispoziție, introducerea, deținerea și utilizarea substanțelor sau a amestecurilor a căror utilizare ar putea fi deturnată, fiind folosite la fabricarea ilicită de explozivi, ce au ca scop limitarea accesului publicului larg la acestea.

În plus, acesta stabilește norme pentru a asigura raportarea adecvată a tranzacțiilor suspecte de-a lungul lanțului de aprovizionare.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma regulamentului sunt adecvate.

1. Temei juridic

Temeiul juridic pentru prezenta propunere este articolul 114 din TFUE, care permite Parlamentului European și Consiliului, în conformitate cu procedura legislativă ordinară, să adopte măsuri legislative privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne.

2. Principiile subsidiarității și proporționalității.

Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Nevoia de acțiune din partea UE fusese deja confirmată prin adoptarea Regulamentului (UE) nr. 98/2013, care stabilește norme la scara Uniunii privind restricțiile și controalele referitoare la precursorii de explozivi.

Deși cadrul juridic existent a identificat câteva abordări comune în UE, evaluarea acestuia a arătat o divergență semnificativă la nivel legislativ și operațional.

Nu numai că Regulamentul (UE) nr. 98/2013 permite statelor membre să stabilească diferite tipuri de restricții, dar lasă, totodată, loc la interpretări contradictorii și la grade divergente de aplicare în practică.

Prin urmare, valoarea adăugată a acțiunii la nivelul Uniunii ar aduce mai multe restricții și controale armonizate cu privire la precursorii de explozivi, ceea ce ar spori securitatea și ar facilita libera circulație a acestor substanțe.

Proporționalitatea

Prezenta propunere consolidează și clarifică actualul cadru juridic fără să modifice caracteristicile esențiale ale acestuia.

Deși propunerea urmează să contribuie în mod semnificativ la securitatea și funcționarea pieței interne, aceasta nu ar fi disproporționată având în vedere impactul redus asupra pieței în termeni de sarcină și de costuri aferente punerii în aplicare sau controlului aplicării.

Restricțiile armonizate intensificate vor afecta mai mult întreprinderile care se specializează în furnizarea de precursori de explozivi restricționați (cu o mare concentrație) comparativ cu acelea care se specializează în furnizarea unei game mai largi de produse, inclusiv a unor alternative la precursorii de explozivi restricționați.

Mai mult, dacă astfel de restricții pot duce la scăderea consumului și a cererii de produse restricționate, ele pot fi însoțite și de creșterea consumului și a cererii de concentrații mai mici care au același efect sau de produse alternative, care vor continua să fie dezvoltate.

Acest lucru poate reduce activitatea întreprinderilor care produc sau vând mărfuri restricționate, însă poate, în același timp, crea noi oportunități pentru întreprinderile care produc sau vând mărfuri alternative și concentrații mai mici și constituie un stimulent pentru întreprinderile inovatoare.

Prin urmare, în ansamblu, nu se așteaptă un impact semnificativ asupra cifrei de afaceri din sectorul chimic în ansamblul său.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2018) 209 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII/	305
Data	21-06-2018

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII/	
COM 653	
Data	21-06-2018

RAPORT

la

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a normelor de facilitare a utilizării informațiilor financiare și de alt tip în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a anumitor infracțiuni și de abrogare a Deciziei 2000/642/JAI a Consiliului COM (2018) 213 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a normelor de facilitare a utilizării informațiilor financiare și de alt tip în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a anumitor infracțiuni și de abrogare a Deciziei 2000/642/JAI a Consiliului - COM (2018) 213 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost domnul senator Titus Corlățean.**

La ședința comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe,

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

1. Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Directivă se bazează pe articolul articolul 87 alineatul (2) din TFUE, care permite Uniunii să stabilească măsuri în materie de cooperare polițienească care implică toate autoritățile competente din statele, în special în ceea ce privește colectarea, stocarea și schimbul de informații relevante pentru prevenirea, depistarea și investigarea infracțiunilor [litera (a)] și tehnicile comune de investigare privind depistarea unor forme grave de criminalitate organizată [litera (b)].

2. **Alegerea formei juridice este directiva**, deoarece scopul măsurii este apropierea legislației statelor membre pe baza căreia autoritățile primesc acces la

registrele naționale centralizate de conturi bancare și la sistemele de extragere a datelor. Prin urmare, niciun alt instrument în afara unei directive nu ar fi adecvat.

3. Se consideră că Propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității deoarece obiectivul Uniunii este acela de a oferi cetățenilor un nivel ridicat de securitate prin prevenirea și combaterea criminalității. Acțiunile Uniunii în acest domeniu ar trebui luate numai dacă și în măsura în care acest obiectiv nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre și poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii.

4. Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece prezenta propunere se limitează la ceea ce este necesar și proporțional astfel încât să se faciliteze utilizarea și schimbul de informații financiare și de alt tip relevante de către autoritățile publice care au datoria de a-i proteja pe cetățenii Uniunii.

Obiectivul inițiativei propuse este de a acorda anumitor autorități competente accesul direct la registrele centralizate de conturi bancare și la sistemele de extragere a datelor.

Propunerea impune statelor membre obligația să desemneze, din rândul autorităților lor competente pentru prevenirea, depistarea, investigarea sau urmărirea penală a infracțiunilor, autoritățile competente împuternicite să acceseze și să consulte aceste registre.

Acestea includ birourile de recuperare a activelor și unitățile naționale Europol. În plus, Europol va primi un acces indirect, numai de la caz la caz, la informațiile deținute în registrele naționale centralizate de conturi bancare și în sistemele de extragere a datelor, pentru a-și îndeplini sarcinile în conformitate cu mandatul său.

Accesul la registrele naționale centralizate de conturi bancare și la sistemele de extragere a datelor va fi acordat numai cu privire la un set limitat de informații (de exemplu, numele titularului, data nașterii și numărul contului său bancar) care sunt strict necesare pentru identificarea băncilor în care persoana care face obiectul unei investigații deține conturi bancare. Autoritățile nu vor putea avea acces la conținutul conturilor bancare și nici la soldul conturilor sau la detaliile privind tranzacțiile.

Odată ce autoritățile competente identifică instituția financiară în care persoana care face obiectul unei investigații deține un cont bancar, în cele mai multe cazuri, acestea vor trebui să se adreseze instituției respective și să solicite informații suplimentare, de exemplu o listă de tranzacții (de obicei pe baza unei autorizații judiciare).

Măsurile propuse nu vor aduce nici o modificare funcțiilor esențiale sau statutului organizațional al FIU-urilor, care vor continua să îndeplinească aceleași funcții, astfel cum se prevede în legislația națională și a Uniunii aflate deja în vigoare.

Propunerea facilitează cooperarea dintre FIU-uri și cea dintre FIU-uri și autoritățile competente. Acest cadru pentru schimbul de informații se aplică în condiții specifice și este limitat la anumite infracțiuni (spălarea banilor, infracțiunile principale asociate și finanțarea terorismului), precum și la infracțiunile grave.

Cadrul prevede o serie de garanții pentru protecția vieții private și a datelor cu caracter personal, întotdeauna cu scopul de a îmbunătăți cooperarea și schimbul de informații la nivel național și transfrontalier și de a-i împiedica pe autorii infracțiunilor să exploateze diferențele dintre legislațiile naționale în avantajul lor.

Cazurile și condițiile în care este permis schimbul de date financiare sunt limitate la o listă exhaustivă de autorități competente. Aceste autorități competente vor avea doar dreptul să acceseze și să facă schimb de date financiare în ceea ce privește o listă stabilită de infracțiuni și sub rezerva unor garanții procedurale naționale și a unor garanții privind viața privată.

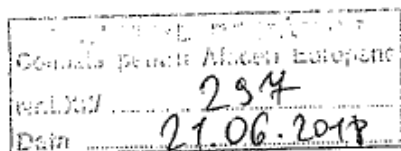
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 213 final.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

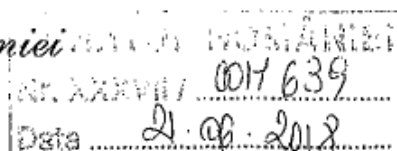
Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților comerciale COM(2018)239 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților comerciale - COM(2018)239 final**.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius Dunca.

La lucrările Comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ANPC și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii și al Comisiei pentru dezvoltare și strategie economică.

Propunerea se întemeiază pe articolul 50 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) care reprezintă temeiul juridic pentru competența UE de a acționa în domeniul dreptului societăților comerciale. În special, articolul 50 alineatul (2) litera (f) prevede eliminarea treptată a restricțiilor privind libertatea de stabilire, iar articolul 50 alineatul (2) litera (g) prevede măsuri de coordonare privind protecția intereselor asociațiilor și ale altor părți interesate.

Obiectivul general al acestei propuneri legislative este de a asigura funcționarea optimă a pieței unice a Uniunii Europene pe tot parcursul ciclului de viață al unei societăți, atunci când aceasta trebuie să interacționeze cu autoritățile pentru înregistrarea societății și a sucursalelor și pentru depunerea de informații. Acest obiectiv este valabil pentru întregul teritoriu al Uniunii Europene.

Înregistrarea, depunerea și accesul la datele privind societățile nu ar trebui să implice sarcini de reglementare suplimentare semnificative pentru solicitanții care înregistrează societăți sau sucursale în alte state membre. Înregistrarea transfrontalieră a societăților și a sucursalelor se poate realiza într-un mod mult mai eficient din punct de vedere al costurilor dacă se folosesc mijloacele online.

Astfel, prin actul normativ de modificare sunt propuse norme cu privire la înregistrarea online (înființarea unei societăți și a sucursalelor, ca entități juridice) și la depunerea de documente la registrul comerțului. Statele membre ar trebui să se asigure că aceste proceduri pot fi efectuate online, fără a fi necesară prezența fizică a solicitantului (sau a unui reprezentant al acestuia) în fața unei autorități sau a altor persoane sau organisme implicate în procedură.

În ceea ce privește depunerea multiplă a aceluiași informații de către societăți, se urmărește simplificarea prin introducerea unor norme care cer ca statele membre să se asigure că, atunci când un registru primește anumite date de la o societate (de exemplu schimbarea denumirii societății, schimbarea sediului social sau ultimele conturi) registrul respectiv trimite datele registrului din alt stat membru în care societatea are o sucursală (în loc ca societatea să facă acest lucru). În mod similar, odată ce informațiile privind societatea sunt depuse la registru, este sarcina acestuia să transmită electronic monitorului oficial național (astfel încât să nu fie necesar ca reprezentantul societății să depună aceleași documente de două ori).

Referitor la accesul online la informațiile privind societatea înscrise în registrele comerciale, se propune extinderea setului de date privind societățile care trebuie furnizate gratuit de toate registrele comerțului, (date referitoare la statutul juridic al societății, denumirea și obiectul de activitate al acesteia, dacă societatea are sucursale etc.) statele membre putând solicita taxe pentru alte informații.

În același timp, proiectul de act normativ, prevede și posibilitatea introducerii înregistrării online a sucursalelor, similar cu cea a societăților, precum și posibilitatea statelor membre de a se informa reciproc, printr-un sistem de interconectare a registrelor comerciale, în legătură cu închiderea sucursalelor înregistrate în alt stat membru decât cel în care este înregistrată societatea.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene **consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 50 TFUE**. Obiectivul general al prezentei propuneri legislative nu se limitează la interacțiunile din cadrul unui stat membru, ci este valabil pentru întregul teritoriu al UE. Înregistrarea, depunerea și accesul la datele privind societățile nu ar trebui să implice sarcini de reglementare suplimentare semnificative pentru solicitanții care înregistrează societăți sau sucursale în alte state membre. Înregistrarea transfrontalieră a societăților și a sucursalelor se poate realiza într-un mod mult mai eficient din punct de vedere al costurilor dacă se folosesc mijloace online. Pentru a asigura condiții egale în toate statele membre și având în vedere natura transnațională a pieței unice și necesitatea de a aborda situația actuală într-un context transfrontalier, acțiunea la nivelul UE va fi mai eficace în ceea ce privește reducerea costurilor pe care le suportă întreprinderile atunci când înregistrează societăți și sucursale, comunică modificări sau accesează date ale societăților.

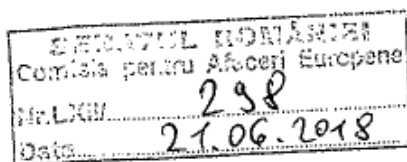
De asemenea, **propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității**, dispozițiile prevăzând că statele membre trebuie să asigure posibilitatea de a utiliza metode online pentru înregistrarea societăților comerciale sau comunicarea modificărilor, însă oferind o flexibilitate deplină statelor membre în vederea realizării acestui obiectiv în conformitate cu legislațiile naționale. În plus, beneficiile sunt evidente, înregistrarea online necesită în medie jumătate din timp și poate fi de până la trei ori mai ieftină față de suportul de hârtie.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 239 final**.

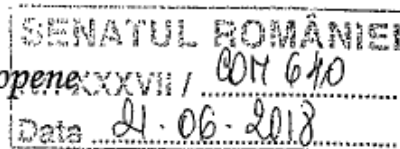
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(PREȘEDINTE,)
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT
la

**Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește
transformările, fuziunile și divizările transfrontaliere
COM(2018)241 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește transformările, fuziunile și divizările transfrontaliere - COM(2018)241 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius Dunca.

La lucrările Comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ANPC și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii și al Comisiei pentru dezvoltare și strategie economică.

Propunerea se întemeiază pe articolul 50 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) care reprezintă temeiul juridic pentru competența UE de a acționa în domeniul dreptului societăților comerciale. În special, articolul 50 alineatul (2) litera (f) prevede eliminarea treptată a restricțiilor privind libertatea de stabilire, iar articolul 50 alineatul (2) litera (g) prevede măsuri de coordonare privind protecția intereselor asociațiilor și ale altor părți interesate.

Principalele obiective ale normelor armonizate propuse privesc transformările, divizările și fuziunile transfrontaliere și au o dublă valență:

- să permită societăților, în special microîntreprinderilor și întreprinderilor mici, să efectueze transformări și divizări transfrontaliere în mod ordonat, eficient și eficace;
- să protejeze într-un mod adecvat și proporțional cele mai afectate părți interesate, cum ar fi angajații, creditorii și acționarii.

Propunerea de directivă ar urma să permită societăților comerciale să realizeze o transformare transfrontalieră prin modificarea formei juridice pe care o au într-un stat membru într-o formă juridică similară în alt stat membru. Acest lucru ar trebui să asigure faptul că societățile comerciale își păstrează personalitatea juridică pe tot parcursul procesului, fără a fi necesară dizolvarea sau lichidarea în statul membru de plecare, și se constituie într-o nouă entitate în statul membru de destinație.

Totodată, este descris **domeniul de aplicare** al propunerii care stabilește un cadru juridic al Uniunii Europene de reglementare a transformărilor transfrontaliere ale societăților cu răspundere limitată și ale societăților pe acțiuni.

De asemenea, este definită **noțiunea de transformare transfrontalieră** care presupune o schimbare a formei juridice a societății comerciale din statul membru de plecare într-o formă juridică prevăzută în statul membru de destinație, precum și condițiile în care pot avea loc transformările transfrontaliere, verificarea acestora și legea aplicabilă.

În plus, se prevede interdicția ca societățile comerciale care fac obiectul unor proceduri de insolvență sau al unor proceduri similare să efectueze transformări transfrontaliere.

Totodată, prin propunerea de Directivă sunt definite și noțiunile de:

- **fuziune transfrontalieră:** o operațiune între societăți comerciale în care societatea absorbită își transferă toate activele și datoriile către societatea absorbantă, fără emiterea de noi acțiuni, cu condiția ca societățile care fuzionează sunt deținute de aceeași persoană sau dacă structura acționariatului din toate societățile comerciale care fuzionează rămâne identică situații după încheierea operațiunii. Sunt prevăzute situațiile în care societățile comerciale sunt excluse din domeniul de aplicare, de exemplu atunci când au fost inițiate proceduri de dizolvare, lichidare sau de insolvență sau când plățile sunt suspendate.

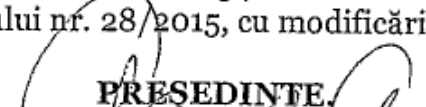
- **divizare transfrontalieră,** domeniul de aplicare, condițiile în care pot avea loc divizări transfrontaliere, verificarea acestora și legea aplicabilă. În special, se prevede că societățile comerciale care fac obiectul unor proceduri de insolvență sau al unor proceduri similare nu pot face obiectul unei divizări.

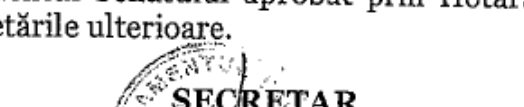
În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene **consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 50 TFUE.** Principalele dificultăți întâmpinate în realizarea de transformări și divizări transfrontaliere sunt cauzate de existența unor norme de procedură naționale și a unor norme referitoare la protecția creditorilor, angajaților (inclusiv participarea angajaților) și acționarilor minoritari care sunt divergente, contradictorii sau se suprapun, precum și de neutilizarea interconectării registrelor comerțului. Principalele ineficiențe în funcționarea normelor existente privind fuziunile transfrontaliere sunt cauzate în principal de existența de norme referitoare la protecția creditorilor și a acționarilor minoritari care sunt divergente, contradictorii sau se suprapun, de neutilizarea interconectării registrelor comerțului sau de alte incoerențe sau situații de insecuritate juridică generate de norme diferite din state membre, cum ar fi cele din domeniul contabil. Aceste probleme necesită, prin însăși natura lor, o acțiune la nivelul UE.

De asemenea, **propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității,** propunerea pare să fie potrivită pentru realizarea obiectivelor de a avea norme clare și adecvate pentru societățile comerciale și, de asemenea, oferă protecție părților interesate. Evaluarea impactului explică costurile și beneficiile opțiunilor avute în vedere pentru întreprinderi, părțile interesate și statele membre, ținând seama de toate elementele necesare, inclusiv de beneficiile societale și de fezabilitatea politică. De exemplu, se estimează că procedura propusă de transformare transfrontalieră va genera economii în materie de costuri de 12 000 - 19 000 EURO pe operațiune și că societățile comerciale care funcționează pe piața internă ar putea economisi în total între 176 și 280 de milioane EURO într-o perioadă de 5 ani.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 241 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.


PRESEDINTE,
Senator Gabriela CRETU


SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



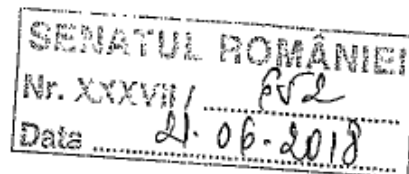
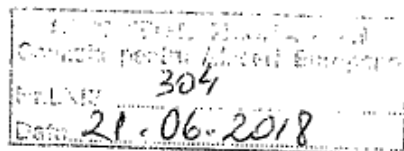
Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un
mecanism de soluționare a obstacolelor juridice și administrative în context transfrontalier
- COM(2018) 373 final -**



Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de soluționare a obstacolelor juridice și administrative în context transfrontalier - COM(2018) 373 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.**

La ședința comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

- 1. Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe Articolul 175 al treilea paragraf din TFUE care prevede că pot fi adoptate acțiuni specifice în afara fondurilor prevăzute la primul paragraf al articolului menționat anterior, pentru a realiza obiectivul de coeziune economică și socială prevăzut de TFUE. Dezvoltarea armonioasă a ansamblului Comunității și consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale implică intensificarea cooperării teritoriale. În acest scop, este necesar să se ia măsuri de îmbunătățire a condițiilor de implementare pentru acțiunile de cooperare teritorială.**
- 2. Alegerea formei juridice este regulament, deoarece un regulament stabilește obligația statelor membre de a înființa, pentru fiecare zonă de frontieră cu un stat membru învecinat, un mecanism pentru soluționarea obstacolelor juridice într-o regiune transfrontalieră comună, permițându-le în același timp să implementeze și alte mecanisme care funcționează. Prezenta propunere se concentrează tocmai asupra unui mecanism prin care să se stabilească o metodă la nivelul UE, deoarece numai câteva state membre au introdus o metodă diferită. Așadar, o directivă ar putea să creeze noi discrepanțe în regiunile de frontieră.**
- 3. Se consideră că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității deoarece obiectivele acțiunii propuse nu pot fi îndeplinite în mod satisfăcător de statele membre nici la nivel central, nici la nivel regional și local, ci pot fi realizate mai eficient la nivelul Uniunii, date fiind amploarea sau efectele acțiunii preconizate. Prin urmare, se impune luarea unor măsuri suplimentare de către legiuitorul Uniunii.**

4. Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor sale legate de regiunile transfrontaliere pentru care statele membre nu au în vigoare mecanisme eficiente de soluționare a obstacolelor juridice.

De asemenea, **regulamentul stabilește:** organizarea și atribuțiile punctelor de coordonare transfrontalieră din statele membre, rolul de coordonare al Comisiei în ceea ce privește mecanismul și protecția juridică a persoanelor rezidente într-o regiune transfrontalieră în ceea ce privește mecanismul.

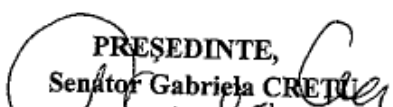
Prezenta propunere se referă la un mecanism juridic pentru soluționarea obstacolelor frontaliere juridice, adresându-se în principal autorităților din statele membre. Cetățenii ar trebui să beneficieze de soluțiile convenite. Soluționarea obstacolelor frontaliere juridice în temeiul prezentei propuneri ar urma să-i ajute pe cetățenii care locuiesc în regiunile de frontieră să se bucure de drepturile lor fundamentale (dreptul la protecția datelor cu caracter personal, dreptul la educație, inclusiv accesul la formarea profesională și continuă, libertatea de alegere a ocupației și dreptul la muncă, în special libertatea de a căuta un loc de muncă, de a lucra, de a se stabili sau de a presta servicii în orice stat membru; libertatea de a desfășura o activitate comercială; accesul la securitate socială și la asistență socială; accesul la asistență medicală și accesul la servicii de interes economic general).

Acest mecanism juridic constă în una dintre următoarele măsuri: încheierea unui angajament transfrontalier european, care este direct aplicabil și încheierea unei declarații transfrontaliere europene, care ar necesita o procedură legislativă în statul membru.

Domeniul de aplicare al regulamentului propus include regiunile transfrontaliere comune de la frontierele terestre. Pe baza informațiilor colectate în cadrul analizei privind cooperarea transfrontalieră și după cum reiese din comunicarea privind regiunile frontaliere, obstacolele juridice sunt întâlnite în special de persoane care interacționează la frontierele terestre, deoarece traversează frontiera zilnic sau săptămânal pentru a merge la lucru, la studii, la cumpărături sau pentru a utiliza infrastructuri și servicii de interes economic general.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 373 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene supune **Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

 **PREȘEDINTE,**
Senator Gabriela CRETU

 **SECRETAR,**
Senator Catalin Dumitru TOMA

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

***Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind etichetarea
pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri esențiali și de
abrogare a regulamentului (UE) nr. 1222/2009
- COM (2018) 296 final***

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri esențiali și de abrogare a regulamentului (UE) nr. 1222/2009 - COM (2018) 296 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Gheorghe BACIU.

La lucrările comisiei din data de **20 iunie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Energiei, Agenției Naționale pentru Protecția Consumatorilor și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Energiei, Agenției Naționale pentru Protecția Consumatorilor și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Îmbunătățirea etichetării pneurilor va oferi consumatorilor mai multe informații privind eficiența consumului de combustibil, siguranța și zgomotul, permițându-le să obțină informații precise, relevante și comparabile cu privire la aceste aspecte atunci când cumpără pneuri.

Acest lucru va contribui la ameliorarea eficacității sistemului de etichetare a pneurilor, astfel încât să fie promovate vehicule mai puțin poluante, mai sigure și mai silențioase și să se maximizeze contribuția sistemului la decarbonizarea sectorului transporturilor.

Prezenta propunere abrogă și înlocuiește Regulamentul (CE) nr. 1222/2009¹ privind etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri esențiali (regulamentul privind etichetarea pneurilor, TLR - Tyre Labelling Regulation).

Prezenta propunere urmărește:

Prezenta propunere abrogă și înlocuiește Regulamentul (CE) nr. 1222/2009 privind etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri esențiali (regulamentul privind etichetarea pneurilor, TLR - Tyre Labelling Regulation).

¹ Regulamentul (CE) nr. 1222/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri esențiali, JO L 342 22.12.2009, p. 46.

TLR a fost modificat de două ori înainte de a fi pus în aplicare, prima oară pentru a include o nouă metodă de testare a aderenței pe teren umed a pneurilor C1 (autoturisme) și apoi pentru a ține seama de faptul că a fost elaborată și o metodă internațională adecvată de testare a aderenței pe teren umed pentru pneurile C2 (camionete) și C3 (vehicule grele) și pentru a include o procedură de aliniere pentru măsurarea în laborator a rezistenței la rulare.

Prezenta propunere include aceste modificări.

GSR instituie cerințe minime pentru pneuri, printre altele cu privire la:

- rezistența la rulare;
- performanța în materie de aderență pe teren umed, precum și
- zgomotul exterior de rulare al pneurilor.

Etichetarea pneurilor face parte din legislația Uniunii privind eficiența energetică a produselor.

Aceasta include norme de proiectare ecologică, care stabilesc cerințe minime pe care trebuie să le satisfacă produsele cu impact energetic înainte ca acestea să poată fi introduse pe piața Uniunii, precum și norme privind etichetarea energetică, care oferă consumatorilor informații cu privire la consumul de energie și la alte aspecte esențiale ale produselor, ajutându-i să ia decizii de cumpărare în cunoștință de cauză, eficiente din punctul de vedere al costurilor și ecologice care să fie benefice atât pentru mediu, cât și pentru economisirea resurselor financiare.

Prezenta inițiativă respectă politica Uniunii în materie de energie, actualizând și eficientizând acquis-ul existent în ceea ce privește etichetarea energetică.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma regulamentului sunt adecvate.

1. Temei juridic

Regulamentul (CE) nr. 1222/2009 se bazează pe articolul 95 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, în prezent **articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFEU)**.

Existența unei baze legale pentru piața internă este oportună, întrucât regulamentul este corelat cu cerințele de omologare de tip pentru introducerea pneurilor pe piața Uniunii, însă deoarece acesta acoperă și eficiența combustibililor, este rezonabil să fie adăugată și baza legală pentru energie, în speță **articolul 194 din TFUE**.

2. Principiile subsidiarității și proporționalității.

Subsidiaritatea (pentru competență neexclusivă)

Instrumentele privind eficiența energetică și eficiența combustibililor adoptate la nivelul UE reflectă importanța din ce în ce mai mare a energiei ca provocare politică și economică, precum și legăturile strânse dintre energie și domeniile de politică privind siguranța aprovizionării, schimbările climatice, durabilitatea, mediul înconjurător, piața internă și dezvoltarea economică.

Până în prezent, obiectivele privind eficiența energetică nu au putut fi realizate în mod satisfăcător numai de către statele membre, fiind necesară acțiunea la nivelul Uniunii pentru a facilita și sprijini dezvoltarea activităților la nivel național.

Este esențială asigurarea unor condiții echitabile pentru producători și comercianți în ceea ce privește informațiile furnizate consumatorilor cu privire la pneurile oferite spre vânzare pe întreaga piață internă a UE. Din acest motiv, sunt necesare norme obligatorii din punct de vedere juridic la nivelul întregii UE.

Supravegherea pieței este o activitate pe care o desfășoară autoritățile din statele membre.

Pentru a fi eficace, aceasta trebuie să fie uniformă în întreaga Uniune, altminteri piața internă este subminată, iar investițiile realizate de întreprinderi în proiectarea, fabricarea și vânzarea produselor eficiente energetic sunt descurajate.

Includerea pneurilor într-o bază de date a produselor va contribui la sporirea eficacității activității de supraveghere a pieței.

Proportionalitate

În conformitate cu principiul proporționalității, modificările propuse pentru actualul cadru legislativ nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor stabilite. Acestea vor îmbunătăți claritatea și fezabilitatea.

Modificările propuse vor face posibilă prezentarea pe etichetă a informațiilor cu privire la pneurile de zăpadă/gheață, vor consolida cerința de a afișa eticheta în situațiile în care consumatorii nu văd pneul (pneurile) pe care le au în vedere pentru cumpărare (deoarece pneurile sunt stocate în altă parte sau în cazul vânzărilor la distanță sau prin internet) și vor include pneurile în baza de date pentru înregistrarea produselor creată în conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1369 pentru a îmbunătăți supravegherea pieței și informarea consumatorilor.

Furnizorii vor trebui să introducă diferite informații în noua bază de date a produselor.

Acestea sunt informațiile pe care ei trebuie să le furnizeze la cerere autorităților naționale de supraveghere a pieței, astfel încât orice sarcini suplimentare să fie minime și proporționale cu beneficiile rezultate din aplicarea legii și din transparență pe care baza de date a produselor se preconizează să le aducă.

Propunerea este însoțită de o evaluare a impactului SWD(2018)189; la aceasta ar trebui făcută trimitere în părțile în care este discutată proporționalitatea.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2018) 296 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Intocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	299
Data	21.06.2018

Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII/ 641	
Data	21.06.2018

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește perioada de aplicare a mecanismului opțional de taxare inversă în legătură cu livrările de anumite bunuri și servicii care prezintă risc de fraudă și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA

COM (2018) 298 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește perioada de aplicare a mecanismului opțional de taxare inversă în legătură cu livrările de anumite bunuri și servicii care prezintă risc de fraudă și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA - COM (2018) 298 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius Dunca.

La lucrările Comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii și al Comisiei pentru dezvoltare și strategie economică.

Propunerea se întemeiază pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Întrucât propunerea extinde durata aplicării anumitor dispoziții ale directivei, este necesară o modificare a Directivei TVA.

Scopul prezentei propuneri de Directivă este de a prelungi:

1) posibilitatea utilizării de către statele membre a procedurii de taxare inversă pentru a combate fraudă care afectează livrările de bunuri și servicii menționate la articolul 199a alineatul (1) din Directiva TVA;

2) posibilitatea utilizării mecanismului de reacție rapidă (MRR) pentru combaterea fraudei (articolul 199b).

Măsurile prevăzute la articolele 199a și 199b din Directiva TVA s-au dovedit a fi utile ca măsuri temporare și precise. Expirarea acestora la 31 decembrie 2018 ar priva statele membre de un instrument eficient de combatere a fraudei. Prin urmare, este oportun să se prelungească măsurile prevăzute la articolele 199a și 199b până la 30 iunie 2022, dată la care ar trebui să intre în vigoare regimul definitiv pentru livrările B2B în cadrul Uniunii.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene **consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității, încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 113 TFUE.** Obiectivul de combatere a fraudei prin aplicarea mecanismelor de taxare inversă și de reacție rapidă pentru combaterea unor forme de fraudă neprevăzută și masivă poate fi realizat cel mai bine la nivelul Uniunii Europene.

De asemenea, **propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității** din cauza caracterului opțional și temporar al măsurilor extinse, precum și obiectivul urmărit, acela de combatere a fraudei care afectează anumite livrări de bunuri și servicii și de ajutor oferit statelor membre pentru soluționarea cazurilor de fraudă neprevăzută și masivă în domeniul TVA.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 298 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
reutilizarea informațiilor din sectorul public (reformare)
- COM(2018) 234 final -**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reutilizarea informațiilor din sectorul public (reformare) - COM(2018) 234 final- COM (2018) 212 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator **Cătălin Toma.**

La ședința comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

1. Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Directivă se bazează pe articolul 114 din TFUE (articolul 95 TCE), întrucât obiectul acestuia viza funcționarea corespunzătoare a pieței interne și libera circulație a serviciilor. Prin urmare, orice modificări ale directivei trebuie să aibă același temei juridic.
2. **Alegerea formei juridice este directiva**, deoarece instrumentul care face obiectul reformării este o directivă, din motive de consecvență a redactării juridice și pentru a facilita transpunerea actului de către statele membre, prezenta propunere se prezintă, la rândul său, sub forma unei directive.
3. **Se consideră că Propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivul nu poate fi îndeplinit într-o măsură suficientă de statele membre în cazul în care ar acționa singure.
4. **Propunerea respectă și principiul proporționalității** conform articolul 5 din TUE, deoarece conține dispoziții care nu depășesc ceea ce este necesar pentru a soluționa problemele identificate și realizarea obiectivelor sale.

Propunerea prezintă o intervenție de politică echilibrată, dar și bine direcționată. Prin orientarea noilor cerințe către domenii în care sunt necesare modificări, propunerea reduce sarcina inutilă în materie de asigurare a conformității în domenii în care modificările nu sunt esențiale, dar sunt dificil de pus în aplicare. În plus, logica de intervenție testată în cadrul

revizuirii precedente a directivei s-a dovedit a fi o strategie eficace, asigurând realizarea obiectivelor pentru toate grupurile de organisme care au fost incluse succesiv în domeniul de aplicare al directivei și permițând, în același timp, o perioadă de adaptare amplă.

Propunerea urmărește să clarifice relația dintre Directiva ISP și dreptul *sui generis* prevăzut la articolul 7 din Directiva privind bazele de date. Propunerea nu aduce atingere protecției conferite prin articolul 7 organismelor din sectorul public care sunt producători de baze de date și nici nu modifică situația juridică în temeiul actualei directive, care a împiedicat organismele din sectorul public să își exercite dreptul *sui generis* la protecție pentru a interzice sau a restricționa reutilizarea datelor conținute în bazele de date.

Propunerea se bazează pe propunerea de regulament privind fluxul liber al datelor fără caracter personal, care, odată adoptată, va asigura o piață internă competitivă și integrată pentru stocarea datelor și alte servicii de prelucrare, completând dispozițiile Directivei ISP.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 234 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind modificarea Directivei 2009/103/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi

- COM (2018) 336 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu ***Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind modificarea Directivei 2009/103/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi***
- COM (2018) 336 final

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Gheorghe BACIU.

La lucrările comisiei din data de **20 iunie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Autorității pentru Supraveghere Fiscală și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Finanțelor Publice, Autorității pentru Supraveghere Fiscală și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Directiva privind asigurarea auto constituie un instrument juridic esențial care stă la baza bunei funcționări a pieței unice. Aceasta permite trecerea fără impedimente a frontierelor interne ale UE de către rezidenții UE cu vehiculele lor atât în scopuri profesionale, cât și în scopuri de agrement.

Pe baza unei prime unice, rezidenții UE pot călători oriunde fără a fi nevoie să achiziționeze asigurare suplimentară și, în acest context, directiva urmărește să realizeze un nivel ridicat de convergență în ceea ce privește protecția potențialelor victime ale accidentelor provocate de autovehicule. Directiva este esențială, de asemenea, pentru buna funcționare a spațiului Schengen.

Pentru a evalua eficacitatea, eficiența și coerența legislației privind asigurările auto, Programul de lucru al Comisiei pentru 2016 a anunțat o evaluare a directivei¹.

¹ A se vedea Evaluarea inițială a impactului din 24 iulie 2017, disponibilă [aici](#). Finalizarea evaluării a fost amânată pentru 2017 în așteptarea hotărârii CJUE în cauza „Andrade”, pronunțată la 28 noiembrie 2017, precum și a hotărârii CJUE în cauza „Torreiro”, pronunțată la 20 decembrie 2017.

Concluzia evaluării a fost că majoritatea elementelor din directivă sunt adecvate scopului, dar ar fi adecvate anumite modificări în domenii specifice.

Prezenta propunere urmărește:

Prezenta propunere abordează posibile modificări ale directivei, pentru:

- sporirea protecției victimelor accidentelor rutiere în cazul în care asigurătorul este insolubil;
- îmbunătățirea recunoașterii atestărilor privind istoricul daunelor, în special în context transfrontalier;
- combaterea conducerii fără asigurare;
- armonizarea sumelor minime asigurate; precum și
- domeniul de aplicare a directivei.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma directivei sunt adecvate.

1. Temei juridic

Temeiul juridic al propunerii de modificare a directivei este **articolul 114 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, care permite adoptarea de măsuri de armonizare a dispozițiilor naționale care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne. Modificările propuse elimină anumite obstacole directe și indirecte din calea bunei funcționări și a realizării unei piețe integrate pentru asigurări auto, facilitează libera circulație a vehiculelor între statele membre și garantează un tratament comparabil, indiferent de locul în care are loc un accident în interiorul UE.

Acestea vor consolida piața unică pentru asigurările auto, oferind încredere deținătorilor de polițe de asigurare și potențialelor victime cu privire la despăgubirea integrală, inclusiv în cazul insolvenței unui asigurător auto transfrontalier.

2. Principiile subsidiarității și proporționalității.

Subsidiaritatea (pentru competență neexclusivă)

În conformitate cu articolul 4 din TFUE, acțiunile UE pentru realizarea pieței interne trebuie să fie evaluate din perspectiva principiului subsidiarității prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din TUE.

În acest context, se reamintește faptul că directiva protejează victimele accidentelor în alte state membre ale UE decât statul lor de reședință, precum și victimele dintr-un stat membru ale unui accident provocat de un conducător auto din alt stat membru.

Măsurile avute în vedere în cadrul propunerii pot fi aplicate numai la nivelul UE, întrucât acestea se referă la asigurătorii activi în context transfrontalier, la deținătorii de poliță de asigurare auto mobili în context transfrontalier și la controalele transfrontaliere privind asigurarea vehiculelor.

Despăgubirea victimelor accidentelor rutiere în cazul insolabilității transfrontaliere a asigurătorului este esențială pentru buna funcționare a pieței unice.

O acțiune necoordonată, întreprinsă prin intermediul unui mozaic de cadre și acorduri voluntare între birourile naționale de asigurare auto, nu poate să garanteze că victimele sunt despăgubite în mod corespunzător și că riscurile sunt partajate în mod egal între statele membre.

Condițiile de concurență echitabile între toate statele membre în ceea ce privește sumele minime asigurate pentru a garanta o protecție minimă egală a victimelor accidentelor rutiere la nivelul UE nu pot fi atinse prin eforturile necoordonate ale statelor membre.

Abordarea problemei conducerii fără asigurare în cazul traficului transfrontalier nu poate fi realizată printr-o acțiune la nivel național. În plus, doar o acțiune la nivelul UE poate asigura protecția victimelor în caz de accidente transfrontaliere care implică un asigurător transfrontalier insolubil.

Doar o acțiune la nivelul UE poate asigura o aplicare uniformă a domeniului de aplicare a directivei.

În cele din urmă, asigurarea tratamentului egal al atestărilor privind istoricul daunelor de către asigurători pentru potențialii deținători de polițe de asigurare care se deplasează peste frontiere nu poate fi realizată prin acțiuni necoordonate.

Proportionalitatea

Propunerea ia în considerare pe deplin principiul proporționalității, și anume că acțiunea UE nu ar trebui să depășească ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor tratatelor.

Opțiunile de politică selectate au fost evaluate cu atenție și au fost concepute în vederea obținerii unui echilibru adecvat între interesul public avut în vedere (în special, necesitatea de a reduce conducerea fără asigurare și asigurarea unui nivel minim egal de protecție a victimelor) și potențialele costuri pentru autoritățile publice, asigurători și deținătorii de polițe de asigurare, pentru a asigura eficiența din punctul de vedere al costurilor a măsurilor propuse.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2018) 336 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.


PRESEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU


SECRETAR,
Senator Catalin Dumitru TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind modificarea Directivei 2008/106/CE privind nivelul minim de formare a navigatorilor și de abrogare a Directivei 2005/45/CE
COM (2018) 315 final

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII / 310
Data 21.06.2018

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / COM 647
Data 21.06.2018

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu ***Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind modificarea Directivei 2008/106/CE privind nivelul minim de formare a navigatorilor și de abrogare a Directivei 2005/45/CE***
- COM (2018) 315 final

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Gheorghe BACIU.

La lucrările comisiei din data de **20 iunie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Transporturilor și a Ministerului Afacerilor Externe.

Importanța factorului uman pentru siguranța vieții pe mare și pentru protecția mediului marin a fost recunoscută la nivelul Uniunii de la începutul anilor 1990¹.

Îmbunătățirea învățământului și a formării în domeniul maritim, precum și a certificării navigatorilor, au fost considerate elemente deosebit de importante pentru atingerea unui nivel ridicat de siguranță. La nivelul UE, acest lucru a fost realizat prin Directiva 2008/106/CE, astfel cum a fost modificată², prin stabilirea unor standarde minime de formare și de învățământ.

Acastă directivă integrează la nivelul UE cadrul internațional privind cerințele de pregătire, de brevetare/atestare și de efectuare a serviciului de cart pentru navigatori, elaborate în cadrul Organizației Maritime Internaționale (OMI) și prevăzute de Convenția internațională privind

¹ În concluziile sale din 25 ianuarie 1993 cu privire la siguranța maritimă și la prevenirea poluării, Consiliul a luat notă de importanța factorului uman pentru siguranța navigației. De asemenea, în rezoluția sa din 8 iunie 1993 privind o politică comună în domeniul siguranței maritime, Consiliul a stabilit obiectivul de eliminare a echipajelor insuficient calificate și a acordat prioritate acțiunilor care vizează consolidarea formării și a învățământului prin dezvoltarea de standarde comune pentru nivelurile minime de formare a personalului-cheie.

² Directiva 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind nivelul minim de formare a navigatorilor (JO L 323, 3.12.2008, p. 33). Directivă modificată ultima dată prin Directiva 2012/35/UE a Parlamentului European și a Consiliului (JO L343, 14.12.2012, p.78).

standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart din 1978, astfel cum a fost modificată (Convenția STCW).

În urma efectuării unei evaluări, s-a concluzionat că ambele directive sunt adecvate scopului și au îndeplinit în mare măsură obiectivele și așteptările inițiale.

Cu toate acestea, au fost identificate, de asemenea, elemente care au împiedicat eficiența și eficacitatea cadrului legislativ.

Prezenta propunere de Directivă, vizează soluționarea aspectelor problematice identificate.

Prezenta propunere urmărește:

Obiectivul general al prezentei revizuirii îl reprezintă simplificarea și raționalizarea actualului cadru de reglementare al UE privind formarea și certificarea navigatorilor, pentru:

- menținerea conformității normelor UE cu cadrul internațional;
- revizuirea mecanismului centralizat de recunoaștere a țărilor terțe, în vederea creșterii eficienței și eficacității acestuia
- sporirea clarității juridice, în ceea ce privește recunoașterea reciprocă a certificatelor navigatorilor eliberate de statele membre.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma directivei sunt adecvate.

1. Temei juridic

Având în vedere că propunerea modifică actuala Directivă 2008/106/CE și abrogă Directiva 2005/45/CE, temeiul juridic rămâne articolul 100 alineatul (2) din TFUE [fostul articol 80 alineatul (2) din TCE], care prevede măsuri în domeniul transportului maritim.

2. Principiile subsidiarității și proporționalității.

Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)

Legislația UE privind cerințele de formare și de certificare aplicabile navigatorilor a fost modelată și elaborată, în principal, pe baza cerințelor internaționale, și anume a Convenției STCW.

Întrucât Convenția STCW a fost deja transpusă în întregime în legislația Uniunii și toate statele membre sunt părți la Convenție, directiva trebuie să fie aliniată la amendamentele recente aduse cadrului internațional.

Având în vedere natura mondială a transportului maritim, ar trebui evitat un conflict între angajamentele internaționale ale statelor membre și angajamentele acestora la nivelul Uniunii.

În acest sens, este esențială punerea în aplicare a Convenției STCW în întreaga Uniune, într-o manieră armonizată, pentru a se menține condiții de concurență echitabile între statele membre.

Prin urmare, propunerea respectă principiul subsidiarității.

Proportionalitate

Având în vedere cele mai recente evoluții juridice și amendamentele aduse Convenției STCW, propunerea de a alinia cerințele existente ale Uniunii la cerințele internaționale, de a spori eficiența mecanismului centralizat de recunoaștere al țărilor terțe și de a clarifica definiția certificatelor navigatorilor recunoscute între statele membre este considerată ca fiind singura opțiune proporționată și coerentă.

Aceasta asigură faptul că actualul nivel ridicat de siguranță nu este compromis și permite o mai bună utilizare a resurselor disponibile.

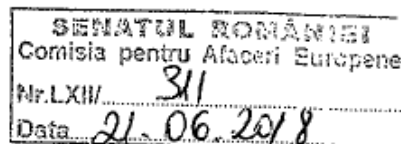
În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2018) 315 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU

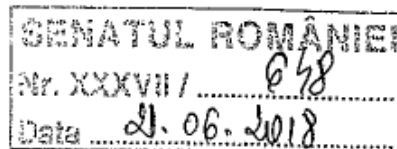
SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

***Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului – Cerințele pentru omologarea de tip a autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate unor astfel de vehicule, în ceea ce privește siguranța generală a acestora și protecția ocupanților vehiculului și a utilizatorilor vulnerabili ai drumurilor, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 2018/... și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 78/2009, (CE) nr. 79/2009 și (CE) nr. 661/2009
COM (2018) 286 final***

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu ***Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului – Cerințele pentru omologarea de tip a autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate unor astfel de vehicule, în ceea ce privește siguranța generală a acestora și protecția ocupanților vehiculului și a utilizatorilor vulnerabili ai drumurilor, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 2018/... și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 78/2009, (CE) nr. 79/2009 și (CE) nr. 661/2009 - COM (2018) 286 final***

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Gheorghe BACIU.

La lucrările comisiei din data de **20 iunie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Transporturilor și a Ministerului Afacerilor Externe.

Propunerea de Regulament are drept scop îmbunătățirea siguranței rutiere, prin echiparea obligatorie a vehiculelor rutiere cu noi sisteme care să asigure eliminarea sau reducerea consecințelor accidentelor rutiere, în contextul în care reducerea numărului de decese provocate în accidente rutiere a încetinit, iar obiectivul de înjumătățire a numărului de decese până în 2020 (în raport cu 2010) nu mai pare realizabil (anual în UE există cca. 26.000 de decese și aproape 250.000 de răniți grav în accidente rutiere).

Se are în vedere atât introducerea obligatorie de sisteme care sunt deja larg disponibile pe piață, dar și de sisteme mai puțin utilizate sau care chiar nu sunt deocamdată utilizate (a fost aleasă varianta introducerii unui set complet de elemente de siguranță pentru stimularea inovării).

Aceste sisteme au în vedere reducerea riscurilor atât pentru utilizatorii vehiculelor, cât și pentru utilizatorii vulnerabili ai drumurilor (pietoni, bicicliști, motocicliști).

Prezenta propunere urmărește:

Directiva 2007/46/CE¹ (care urmează să fie înlocuită de un regulament care se va aplica de la 1 septembrie 2020²) stabilește cerințele armonizate de siguranță și de mediu pe care trebuie să le îndeplinească autovehiculele înainte de introducerea lor pe piața internă, facilitând astfel libera circulație a vehiculelor.

Aceasta oferă un cadru în care funcționează o multitudine de acte de reglementare separate, cu cerințe tehnice specifice pentru diferitele tipuri de vehicule.

În acest context, Regulamentul general privind siguranța generală a vehiculelor (GSR)³, Regulamentul privind siguranța pietonilor (PSR)⁴ și Regulamentul privind siguranța hidrogenului (HSR)⁵ sunt acte de reglementare separate în procedura de omologare UE de tip.

Cerințele tehnice pentru omologarea de tip a autovehiculelor cu privire la numeroase elemente de siguranță și de mediu au fost armonizate la nivelul Uniunii pentru a se evita cerințe care diferă de la un stat membru la altul și pentru a se asigura un nivel ridicat al standardelor de sănătate și siguranță rutieră pe întreg teritoriul Uniunii.

În conformitate cu cerințele menționate mai sus, prezenta propunere prevede ajustări necesare ale legislației actuale a Uniunii la progresul tehnic și, în același timp, introduce noi elemente de siguranță pentru vehicule, cu un potențial ridicat de a salva vieți omenești pe drumurile publice.

De asemenea, propunerea este conformă cu Regulamentul (UE) 2015/758⁶, care prevede ca, începând cu 31 martie 2018, toate tipurile noi de autoturisme și camionete să fie echipate cu un sistem eCall care, în cazul unui accident grav, formează automat numărul european unic pentru apeluri de urgență 112.

Se estimează că sistemul eCall ar accelera timpul de răspuns în caz de urgență și ar salva până la 2500 de vieți pe an.

Deși eCall contribuie la atenuarea consecințelor accidentelor rutiere grave din UE, prezenta propunere are ca obiectiv evitarea accidentelor rutiere sau reducerea gravității accidentelor inevitabile pentru a reduce numărul de decese și vătămări grave.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma regulamentului sunt adecvate.

¹ JO L 263, 9.10.2007, p. 1.

² COM(2016) 31 final.

³ Regulamentul (CE) nr. 661/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind cerințele de omologare de tip pentru siguranța generală a autovehiculelor, a remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate care le sunt destinate, JO L 200, 31.7.2009, p. 1.

⁴ Regulamentul (CE) nr. 78/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 ianuarie 2009 privind omologarea de tip a autovehiculelor în ceea ce privește protecția pietonilor și a altor utilizatori vulnerabili ai drumurilor, de modificare a Directivei 2007/46/CE și de abrogare a Directivelor 2003/102/CE și 2005/66/CE, JO L 35, 4.2.2009, p. 1.

⁵ Regulamentul (CE) nr. 79/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 ianuarie 2009 privind omologarea de tip a autovehiculelor pe bază de hidrogen și de modificare a Directivei 2007/46/CE, JO L 35, 4.2.2009, p. 32.

⁶ Regulamentul (UE) 2015/758 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015 privind cerințele de omologare de tip pentru instalarea sistemului eCall bazat pe serviciul 112 la bordul vehiculelor și de modificare a Directivei 2007/46/CE, JO L 123, 19.5.2015, p. 77.

1. Temei juridic

Uniunea Europeană dispune de o competență partajată în domeniul siguranței transporturilor, astfel cum este prevăzut la articolul 4 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Propunerea se întemeiază pe articolul 91 alineatul (1) litera (c) din TFUE care oferă baza pentru adoptarea de măsuri de îmbunătățire a siguranței transporturilor, inclusiv a transportului rutier.

Deoarece competența este partajată, se aplică considerațiile de subsidiaritate.

2. Principiile subsidiarității și proporționalității.

Subsidiaritate

Fără intervenția UE, diferențele actuale în abordările naționale ar persista - multe state membre, în special cele cu rate ale accidentelor mortale mai ridicate, nu ar aplica în mod sistematic principiile directivei dacă nu ar exista norme obligatorii ale UE.

Această situație ar avea drept rezultat continuarea înregistrării unei performanțe scăzute în materie de siguranță rutieră în aceste state membre, fapt care ar afecta în mod negativ și performanța în materie de siguranță rutieră a UE în ansamblu.

Principalele avantaje ale acțiunii UE constau în convergența către standarde mai ridicate privind siguranța infrastructurii pe teritoriul UE, obiective pe care inițiativa vizează să le atingă.

Fără intervenția UE, nu ar exista nicio imagine de ansamblu la nivelul UE asupra stadiului siguranței rutiere în rețeaua de drumuri a statelor membre și, de asemenea, nu ar exista mijloace comparabile pentru acordarea de prioritate finanțărilor din partea UE

Proporționalitate

Opțiunile de politică analizate la evaluarea impactului reprezintă diferite grade de proporționalitate în atingerea obiectivelor politice. În timp ce toate opțiunile de politică constau în măsuri dovedite de abordare eficientă a problemei accidentelor rutiere mortale și a vătămărilor grave, cea mai ambițioasă opțiune de politică a fost și cea mai puțin proporțională.

Extinderea domeniului de aplicare a directivei la rețeaua rutieră primară a statelor membre este proporțională, deoarece acoperă un procent relativ modest de 15% din lungimea rețelei rutiere. Totuși, pe aceasta au loc aproximativ 39% din totalul accidentelor rutiere mortale din UE.

Pentru statele membre, costurile sunt limitate în comparație cu beneficiile, opțiunea de politică preferată fiind de trei ori mai puțin costisitoare și mai flexibilă decât opțiunea evaluată ca fiind cea mai ambițioasă.

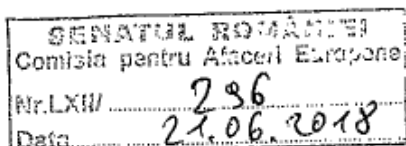
În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2018) 286 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

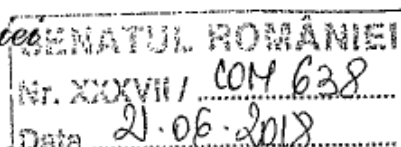
PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

intocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT
la
Propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind punerea în aplicare și funcționarea numelui de domeniu de prim
nivel .eu și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 733/2002 și a
Regulamentului (CE) nr. 874/2004 al Comisiei
COM (2018) 231 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind punerea în aplicare și funcționarea numelui de domeniu de prim nivel .eu și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 733/2002 și a Regulamentului (CE) nr. 874/2004 al Comisiei - COM (2018) 231 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius Dunca.

La lucrările Comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

A fost consultat procesul-verbal al Comisiei economice, industriei și servicii.

Temeiul juridic al propunerii este articolul 172 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care acoperă măsurile de sprijin pentru crearea și dezvoltarea de rețele transeuropene în sectoarele infrastructurilor de transport, telecomunicații și energie.

Inițiativa urmărește să asigure faptul că TLD-ul .eu (top-level domain), care a funcționat relativ bine până acum, continuă să funcționeze la fel și în viitor:

a) va elimina cerințele juridice și administrative perimate, asigurând faptul că noul cadru de reglementare corespunde exigențelor viitorului și permite TLD-ului .eu să se adapteze la schimbările rapide de pe piața domeniilor de prim nivel și la dinamismul peisajului digital;

b) va continua să integreze și să promoveze prioritățile UE din mediul online, asigurând o structură de guvernare care reflectă cele mai bune practici tehnice, dar și de guvernare, servind interesul public al UE;

c) va relaxa actualele criterii de eligibilitate pentru înregistrarea domeniilor .eu, pentru a permite cetățenilor Uniunii să înregistreze un nume de domeniu .eu indiferent de locul în care își au reședința;

d) va elimina interdicțiile stricte privind separarea verticală, prevăzând în același timp dispoziții clare care protejează aplicarea normelor de concurență loială în conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Prezenta propunere corespunde obiectivelor Strategiei privind piața unică digitală de a încuraja activitățile transfrontaliere online în Europa, a întări securitatea și încrederea în mediul online, a promova antreprenoriatul european și întreprinderile europene nou-înființate și a apăra drepturile cetățenilor, inclusiv dreptul la viața privată, în era digitală.

Prezenta propunere urmărește, de asemenea, să asigure faptul că un număr cât mai mare posibil de cetățeni ai Uniunii vor profita de beneficiile oferite de TLD-ul .eu. Mecanismele inovatoare, adaptate exigențelor viitorului și reactive, de care vor dispune utilizatorii îi vor reasigura pe aceștia că proprietarul domeniului .eu este stabilit în Uniune sau are relații autentice cu Uniunea și că orice societate comercială care utilizează un domeniu .eu este supusă dreptului Uniunii.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene **consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 172 TFUE.** Domeniul de prim nivel .eu are, prin definiție, o dimensiune transfrontalieră. Este domeniul de prim nivel al Uniunii Europene și este un simbol al identității europene online a cetățenilor, instituțiilor și societăților. Acesta conferă utilizatorilor care doresc să opereze pe piața unică o conotație europeană specifică, recunoscută în toată lumea. Responsabilitatea în ceea ce privește politica publică pentru TLD-ul .eu revine deci Uniunii Europene.

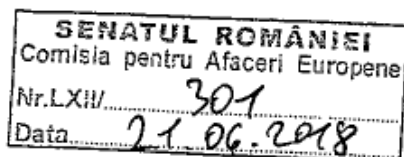
De asemenea, **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității**, deoarece nu afectează modul în care statele membre gestionează propriul nume de domeniu de prim nivel tip cod de țară (ccTLD).

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 231 final.**

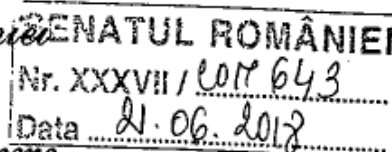
Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Catalin Dumitru TOMA



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii ale Uniunii Europene COM(2018) 327 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL CONSILIULUI de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii ale Uniunii Europene - COM(2018) 327 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

La lucrările Comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii, Comisiei pentru mediu și al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Propunerea se întemeiază pe articolul 311 paragraful al patrulea din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Acesta este prevăzut și la articolul 7 din noua decizie privind resursele proprii (articolul 9 din Decizia privind resursele proprii din 2014).

Noua decizie propusă privind resursele proprii va menține și va reforma cele trei resurse proprii existente: resursele proprii tradiționale, o versiune modificată a resursei proprii bazate pe taxa pe valoarea adăugată și resursa proprie bazată pe venitul național brut.

Prezenta propunere de regulament se referă la toate modalitățile practice privind resursele proprii ale Uniunii. Propunerea abrogă și înlocuiește Regulamentul (UE, Euratom) nr. 608/2014 al Consiliului.

Propunerea cuprinde dispoziții cu caracter general, aplicabile tuturor tipurilor de resurse proprii, în privința cărora o supraveghere parlamentară adecvată este deosebit de importantă. Dispozițiile se referă în principal la aspectele privind controlul și supravegherea veniturilor, inclusiv la cerințele de raportare relevante și la competențele aferente ale inspectorilor Comisiei.

Decizia propusă privind resursele proprii include noi resurse proprii, iar conform art. 7 trebuie stabilite măsuri de punere în aplicare privind:

- (a) normele detaliate de calculare și stabilire a sumelor reprezentând resurse proprii;
- (b) dispozițiile și modalitățile necesare pentru controlul și supravegherea veniturilor provenite din resurse proprii;
- (c) venitul național brut de referință, dispozițiile privind ajustarea venitului național brut și dispozițiile privind recalcularea plafoanelor pentru plăți și angajamente în cazul unor modificări semnificative ale venitului național brut;
- (d) procedura de calculare și înscriere în buget a soldului bugetar anual.

Având în vedere cele de mai sus, elementele propuse de Comisie vizează măsuri de punere în aplicare cu privire la:

a) toate resursele proprii stabilite în temeiul articolului 2 din Decizia privind resursele proprii, așa cum este cazul în prezent cu actualul Regulament de punere în aplicare (UE, Euratom) nr. 608/2014, inclusiv:

- coeficienții de apel;
- controlul și supravegherea;
- cerințele de raportare;
- competențele și obligațiile inspectorilor Comisiei, precum și pregătirea și gestionarea inspecțiilor;
- procedura comitetului;

b) calcularea și înscrierea în buget a excedentului;

c) definiția venitului național brut de referință și dispozițiile de abordare a modificărilor semnificative la Sistemul european de conturi naționale și regionale, preluate din actuala Decizie 2014/335/UE, Euratom privind resursele proprii.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene **consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 311 TFUE**. Prin natura bugetului Uniunii și a resurselor proprii care constituie veniturile sale, măsurile de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii trebuie să aibă o perspectivă la nivelul Uniunii și nu pot fi realizate de către statele membre.

De asemenea, **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității**. Includerea noilor resurse proprii în Decizia privind resursele proprii necesită o legislație actualizată care să conțină măsuri de punere în aplicare a acestor noi resurse proprii și care să îmbunătățească măsurile existente. Măsurile de punere în aplicare incluse în prezenta propunere pleacă de la sistemul actual și, de asemenea, de la propunerea Comisiei din 2011 [COM(2011) 740], pe care le adaptează la noul cadru de resurse proprii multiple și noi. Este în interesul Uniunii și al statelor sale membre să se asigure că sistemul de resurse proprii funcționează bine, prin urmare, măsurile privind controalele și inspecțiile sunt concepute într-o manieră care să permită cooperarea armonioasă între organele Uniunii și statele membre.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 327 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Catalin Dumitru TOMA



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	202
Data	21.06.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII	644
Data	21.06.2018

RAPORT
la
Propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind dispoziții specifice pentru obiectivul de cooperare teritorială
europăeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională
și de instrumentele de finanțare externă
COM (2018) 374 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind dispoziții specifice pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă - COM (2018) 374 final**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator **Gabriela Crețu**.

La lucrările Comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii și al Comisiei pentru dezvoltare și strategie economică.

Propunerea se întemeiază pe următoarele articole:

Acțiunea UE este justificată prin **articolul 174** din TFUE: Uniunea „își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate”.

Obiectivele FEDR sunt definite la **articolul 176** din TFUE: „Fondul European de Dezvoltare Regională este menit să contribuie la corectarea principalelor dezechilibre regionale din Uniune, prin participarea la dezvoltarea și ajustarea structurală a regiunilor rămase în urmă și la reconversia regiunilor industriale aflate în declin”.

Articolul 178 din TFUE constituie temeiul juridic pentru adoptarea regulamentelor de aplicare privind FEDR, fondul politicii de coeziune care sprijină obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg).

În ceea ce privește sprijinul din partea instrumentelor de finanțare externă ale UE, **articolul 212** alineatul (2) din TFUE constituie temeiul juridic pentru cooperarea economică, financiară și tehnică cu țările din afara UE în general, inclusiv cu cele eligibile pentru aderare.

Articolul 209 alineatul (1) constituie temeiul juridic al cooperării cu țările în curs de dezvoltare:

Articolul 349 din TFUE prevede adoptarea de măsuri specifice prin care se va avea în vedere situația economică și socială structurală a regiunilor ultraperiferice, caracterizată de anumite trăsături specifice care conduc la o limitare severă a dezvoltării acestora.

Propunerea de Regulament privind cooperarea teritorială europeană include o serie de modificări ale cadrului legislativ în comparație cu cel aplicabil în actuala perioadă de programare. Printre aceste modificări semnalăm:

A) În cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană (Interreg), FEDR și, după caz, instrumentele de finanțare externă ale Uniunii vor sprijini următoarele cinci componente (față de trei componente în prezent):

(1) cooperarea transfrontalieră între regiunile limitrofe pentru a promova dezvoltarea regională integrată, aceasta incluzând (a) cooperarea transfrontalieră internă dintre regiunile limitrofe frontaliere terestre a două sau mai multe state membre sau dintre regiunile limitrofe frontaliere terestre ale cel puțin unui stat membru și țări precum Norvegia, Elveția și Regatul Unit, echivalente regiunilor de nivelul NUTS 3, precum și Liechtenstein, Andorra și Monaco; sau (b) cooperarea transfrontalieră externă între regiunile limitrofe frontaliere terestre ale cel puțin unui stat membru și ale unuia sau mai multor: (i) beneficiari IPA; sau (ii) țări partenere sprijinite de IVDCI; sau (iii) Federația Rusă, în scopul de a permite participarea sa la cooperarea transfrontalieră, sprijinită de asemenea de IVDCI;

(2) cooperarea transnațională și cooperarea maritimă pe teritorii transnaționale vaste sau în jurul bazinelor maritime naționale, cu implicarea partenerilor regionali și locali ai programelor din statele membre, din țările terțe și din țările partenere, precum și din Groenlanda, în vederea atingerii unui grad mai înalt de integrare teritorială, cu două componente: cooperarea transnațională și cooperarea maritimă;

(3) cooperarea interregională pentru a spori eficacitatea politicii de coeziune prin promovarea: (a) schimbului de experiență, a abordărilor inovatoare și a consolidării capacităților în ceea ce privește: (i) implementarea programelor Interreg; (ii) implementarea programelor din cadrul obiectivului privind investițiile pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică, în special în ceea ce privește acțiunile interregionale și transnaționale cu beneficiari aflați în cel puțin un alt stat membru; (iii) înființarea, funcționarea și utilizarea grupărilor europene de cooperare teritorială; (b) analiza tendințelor de dezvoltare în ceea ce privește obiectivele coeziunii teritoriale;

(4) investițiile interregionale pentru inovare prin comercializarea și extinderea proiectelor interregionale de inovare cu potențial de încurajarea a dezvoltării lanțurilor valorice europene. Prin urmare, sunt introduse două componente noi: cooperarea cu și între regiunile ultra-periferice și investiții interregionale inovatoare. Cooperarea interregională pe bază de proiecte va fi integrată în această nouă componentă, în timp ce cooperarea care vizează zonele urbane funcționale va fi finanțată prin intermediul programelor din cadrul obiectivului "Investiții, creștere și ocuparea forței de muncă" al politicii de coeziune;

B) Reducerea bugetului aferent cooperării teritoriale europene (CTE) de la 10,1 miliarde în perioada 2014-2020 la 8,43 miliarde în perioada post-2020, care vor fi împărțite pe cele cinci componente astfel: componenta cooperare transfrontalieră — 52.7% (4.44 miliarde EUR); componenta cooperare transnațională și maritimă — 31.4% (2.65 miliarde EUR); componenta cooperare regiuni ultra-periferice — 3.2% (270 milioane EUR); componenta cooperare interregională — 1.2% (100 milioane EUR) și componenta investiții interregionale inovatoare — 11.5% (970 milioane EUR).

C) Integrarea programelor de cooperare transfrontalieră cu granițe maritime în programele maritime de cooperare (componenta de cooperare transnațională);

D) Introducerea de reglementări privitoare la implementarea proiectelor de tip "people to people" și schemelor de tip "joint small project funds";

E) Posibilitatea de a efectua transferuri între prioritățile unui program (max. 5% din alocarea inițială a priorității și max. 3% din valoarea programului) fără decizie de modificare a programului;

G) Introducerea a două obiective specifice Interreg: guvernanta mai bună Interreg și o Europă sigură și mai bine securizată;

H) Introducerea concentrării tematiche pe strategiile macro-regionale pentru programele transnaționale. În cazurile în care un program acoperă aceeași arie geografică pe care o acoperă și o strategie macro-regională, bugetul programului va trebui să fie alocat priorităților respectivei strategii;

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene **consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității.**

Evaluarea impactului a evidențiat diverse motive pentru care acțiunea la nivelul UE aduce un plus de valoare acțiunilor la nivel național. Printre acestea se numără:

- În multe țări, FEDR și Fondul de coeziune reprezintă cel puțin 50 % din investițiile publice; în absența lor, aceste state membre nu ar avea capacitatea financiară de a face astfel de investiții.

- Există un potențial semnificativ de propagare dincolo de frontierele naționale și regionale, de exemplu în ceea ce privește investițiile în inovare și IMM-uri. UE îi revine un rol important în concretizarea acestor propagări și în prevenirea subinvestițiilor. În plus, investițiile ar trebui să fie gândite astfel încât să asigure efecte maxime de propagare.

- În cele mai multe regiuni, inclusiv în cele mai dezvoltate, strategiile de specializare inteligentă (RIS3) reprezintă un cadru strategic coerent pentru investiții și generează o valoare adăugată ridicată. Ele au fost declanșate de cerința privind programarea strategică (și de condiția prealabilă corespunzătoare) pentru acordarea sprijinului din partea FEDR. În realitate, beneficiile unor astfel de strategii tind să fie mai mari în regiunile cele mai dezvoltate (în special în țările nordice, în Austria, Germania, Benelux și Franța).

- Ea promovează prioritățile UE. Printre acestea se numără reformele structurale ale pieței muncii, transportul, mediul, energia, învățământul și politicile și programele sociale, precum și modernizarea administrativă.

- FEDR oferă rezultate tangibile în domenii care sunt importante pentru cetățeni - „Bugetul UE contribuie la obținerea de rezultate în domenii care contează pentru cetățenii europeni”. Sprijinirea regiunilor în eforturile de adaptare la provocările globalizării, crearea a 420 000 de locuri de muncă prin susținerea a 1,1 milioane de IMM-uri în perioada 2014-2020, combaterea sărăciei urbane - toate acestea sunt priorități ale publicului european. Este demn de menționat faptul că multe dintre aceste rezultate sunt vizibile în special în afara țărilor care beneficiază de fonduri de coeziune.

De asemenea, **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității deoarece** programele propuse nu sunt gestionate direct de Comisia Europeană, ci sunt implementate în parteneriat cu statele membre (în sistem de gestiune partajată) și normele combinate (RDC aferent plus prezentul regulament) sunt substanțial mai simple și mai consolidate decât cele din perioada precedentă.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 374 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Catalin Dumitru TOMA



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	255
Data	21.06.2018

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII/	COM. 634
Data	21.06.2018

RAPORT

la

**Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI de modificare a Directivei 93/13/CEE a Consiliului din 5
aprilie 1993, a Directivei 98/6/CE a Parlamentului European și a
Consiliului, a Directivei 2005/29/CE a Parlamentului European și a
Consiliului și a Directivei 2011/83/UE a Parlamentului European și a
Consiliului în ceea ce privește o mai bună asigurare a respectării normelor
UE de protecție a consumatorilor și modernizarea acestor norme
COM (2018) 185 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivei 93/13/CEE a Consiliului din 5 aprilie 1993, a Directivei 98/6/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2005/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 2011/83/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește o mai bună asigurare a respectării normelor UE de protecție a consumatorilor și modernizarea acestor norme - COM (2018) 185 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius Dunca.

La lucrările Comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ANPC și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii, Comisiei pentru dezvoltare și strategie economică și al Comisiei juridice, de numiri, disciplină imunități și validări.

Temeiul juridic al propunerii este articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (care se referă la realizarea pieței interne) și articolul 169 din TFUE. Protecția consumatorilor este o competență partajată între UE și statele membre. În conformitate cu articolul 169 din TFUE, UE trebuie să contribuie la protejarea intereselor economice ale consumatorilor și la promovarea dreptului acestora la informare și educație în scopul apărării intereselor lor.

Prezenta propunere vizează modificarea a patru directive ale UE care protejează interesele economice ale consumatorilor. Cele mai multe dintre modificări se referă la Directiva 2005/29/CE privind practicile comerciale neloiale și la Directiva 2011/83/UE privind drepturile consumatorilor. Celelalte două directive - Directiva 93/13/CEE privind clauzele contractuale abuzive și Directiva 98/6/CE privind indicarea prețurilor - sunt modificate numai în ceea ce privește sancțiunile.

Obiectivul propunerii este de a aduce următoarele îmbunătățiri:

- **Impunerea unor sancțiuni mai eficace, mai proporționale și mai disuasive în cazul încălcărilor transfrontaliere pe scară largă.** În UE, sancțiunile disponibile pentru încălcările legislației privind protecția consumatorilor sunt foarte diferite și sunt adesea stabilite la un nivel scăzut. În temeiul propunerii,

autoritățile naționale vor avea competența de a impune, pentru astfel de încălcări pe scară largă, amenzi de până la 4 % din cifra de afaceri a comerciantului. La un nivel mai general, autoritățile naționale ar trebui să decidă cu privire la nivelul sancțiunilor pe baza unor parametri comuni, în special cu privire la caracterul transfrontalier al încălcării.

• **Dreptul la măsuri reparatorii individuale pentru consumatori.** Conform prevederilor propunerii, consumatorii vor avea dreptul la măsuri reparatorii individuale atunci când sunt afectați de practici comerciale neloiale, cum ar fi tehnicile de marketing agresive. În special, statele membre ar trebui să pună la dispoziție atât măsuri reparatorii contractuale, cât și măsuri reparatorii necontractuale. Măsurile reparatorii contractuale ar trebui să includă cel puțin dreptul la încetarea contractului. Măsurile reparatorii necontractuale ar trebui să includă cel puțin dreptul la despăgubiri pentru daune.

• **O mai mare transparență pentru consumatori pe piețele online.** Propunerea introduce în Directiva 2011/83/UE cerințe suplimentare privind informațiile, care impun pietelor online să informeze în mod clar consumatorii cu privire la următoarele aspecte: (a) parametrii principali care determină clasificarea ofertelor; (b) dacă contractul este încheiat cu un comerciant sau cu o persoană fizică; (c) dacă se aplică legislația privind protecția consumatorilor și (d) cine este comerciantul (furnizorul terț sau piața online) responsabil pentru asigurarea respectării drepturilor consumatorilor legate de contract (cum ar fi dreptul de retragere sau garanția juridică).

• **Extinderea protecției consumatorilor la serviciile digitale.** Propunerea extinde domeniul de aplicare al Directivei 2011/83/UE la serviciile digitale pentru care consumatorii nu plătesc, însă oferă date cu caracter personal, cum ar fi: stocarea în cloud, platformele de comunicare socială și conturile de e mail. Având în vedere creșterea valorii economice a datelor cu caracter personal, serviciile respective nu pot fi considerate a fi pur și simplu „gratuite”. Prin urmare, consumatorii ar trebui să aibă același drept la informații precontractuale și dreptul de a anula contractul în decursul unei perioade de retragere de 14 zile, indiferent dacă plătesc pentru un serviciu sau oferă date cu caracter personal.

• **Eliminarea sarcinilor pentru întreprinderi.** Propunerea modifică Directiva 2011/83/UE prin faptul că acordă comercianților o mai mare flexibilitate în alegerea celor mai adecvate mijloace de comunicare cu consumatorii. Aceasta va permite comercianților să utilizeze noi mijloace de comunicare online, cum ar fi formularele web sau chat-urile, ca alternativă la metoda tradițională prin e mail, atât timp cât consumatorul poate urmări comunicarea cu comerciantul. De asemenea, aceasta elimină două obligații specifice privind comercianții referitoare la dreptul de retragere în termen de 14 zile, care s-au dovedit a fi o sarcină disproporționată. Prima obligație este obligația comerciantului de a accepta dreptul de retragere chiar și în cazul în care consumatorul nu numai că a testat un produs comandat, astfel cum ar fi procedat într-un magazin fizic, dar l-a și utilizat. A doua obligație este obligația comerciantului de a rambursa consumatorul chiar înainte să fi primit bunurile restituite de acesta.

• **Clarificarea libertății statelor membre de a adopta reguli privind anumite forme și aspecte ale vânzărilor în afara spațiilor comerciale.** În timp ce vânzările în afara spațiilor comerciale constituie un canal de vânzări legitim și bine stabilit, propunerea clarifică faptul că Directiva 2005/29/CE nu împiedică statele membre să adopte norme care să protejeze interesele legitime ale consumatorilor în ceea ce privește unele practici de marketing sau de vânzare deosebit de agresive sau înșelătoare în contextul unor vizite nesolicitate efectuate de comerciant la domiciliul consumatorului sau în ceea ce privește excursiile comerciale organizate de comerciant cu scopul sau efectul de a promova sau a vinde produsele către consumatori, în cazul în care astfel de restricții sunt justificate din motive legate de ordinea publică sau respectarea vieții private.

• **Clarificarea normelor privind practicile de marketing înșelătoare pentru produsele cu dublu standard de calitate.** Propunerea modifică Directiva 2005/29/CE, precizând în mod explicit faptul că o practică comercială care implică marketingul unui produs ca fiind identic cu un același produs comercializat în mai multe alte state membre, în cazul în care cele două produse au o compoziție sau caracteristici semnificativ diferite, și care astfel determină sau poate determina consumatorul mediu să ia o decizie comercială pe care altfel nu ar fi luat-o, este o practică comercială înșelătoare pe care autoritățile competente ar trebui să o evalueze și să o abordeze de la caz la caz, în conformitate cu dispozițiile directivei menționate.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene **consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității, încadrându-se în domeniul de reglementare al articolelor 114 și 169 TFUE.** Caracterul european al protecției consumatorilor, ce necesită punerea în aplicare a unor măsuri corespunzătoare la nivelul UE, este evident în cazul practicilor ilegale care afectează concomitent consumatorii din mai multe state membre. Astfel de încălcări pe scară largă ale drepturilor consumatorilor au fost definite acum din punct de vedere juridic, prin revizuirea Regulamentului CPC, care creează un puternic cadru procedural pentru cooperarea între autoritățile naționale de asigurare a respectării normelor. În ceea ce privește comerțul online, nu este posibil să se abordeze în mod suficient la nivel național problemele cu care se confruntă consumatorii. În special, multe piețe online și numeroși furnizori de servicii digitale își comercializează produsele și serviciile în întreaga Europă și la nivel transfrontalier.

De asemenea, **propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității**, măsurile prevăzute în propunere fiind proporționale cu obiectivele de îmbunătățire a respectării legislației privind protecția consumatorilor, de modernizare și de reducere a sarcinilor administrative.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 185 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

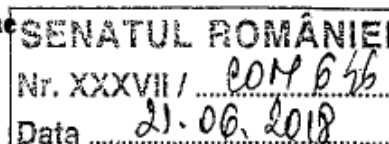
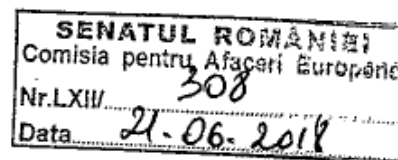


Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la



***Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 92/83/CEE a Consiliului privind
armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice
COM (2018) 334 final***

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru ***Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 92/83/CEE a Consiliului privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice - COM (2018) 334 final***

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Allen COLIBAN.

La lucrările comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Afacerilor Europene, cu puncte de vedere.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Finanțelor Publice, a Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene.

Directiva 92/83/CEE privind structurile accizelor la alcool și băuturi alcoolice stabilește norme comune aplicabile structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice.

Directiva 92/83/CEE definește și clasifică diferitele tipuri de alcool și băuturi alcoolice în funcție de caracteristicile acestora și oferă un cadru legal pentru taxe reduse, scutiri și derogări în anumite sectoare.

De la adoptarea directivei în 1992, prima și singura evaluare a început în 2014. Recomandările și concluziile evaluării au fost luate în considerare în raportul Comisiei prezentat Consiliului în octombrie 2016.

În decembrie 2016, statele membre au sprijinit în mod unanim solicitarea de revizuire a directivei, iar Consiliul a adoptat ulterior Concluziile Consiliului din 6 decembrie 2016, în care solicita Comisiei să efectueze studiile și consultările necesare în vederea prezentării propunerii de revizuire.

Studiul și evaluarea impactului s-au concentrat asupra aceluiași domenii principale menționate în raportul Comisiei și în Concluziile Consiliului, și anume:

- disfuncționalitățile în aplicarea scutirilor pentru alcoolul denaturat.
- disfuncționalitățile în clasificarea anumitor băuturi alcoolice.
- disfuncționalitățile în aplicarea unor rate reduse pentru micii producători și băuturile alcoolice cu tărie alcoolică redusă.
- dispozițiile neclare privind măsurarea gradelor Plato ale berii îndulcite sau aromatizate.

Se propune împărțirea categoriei existente de băuturi fermentate în două subcategorii.

Prima subcategorie va menține actualul tratament, în timp ce a doua subcategorie va defini și va trata separat alte băuturi fermentate tradiționale;

Se propune, de asemenea, instituirea unei certificări uniforme pentru micile fabrici de bere independente și micii producători de cidru din întreaga UE;

Obiectivul prezentei inițiative este modificarea Directivei 92/83/CEE a Consiliului pentru a îmbunătăți cadrul de reglementare, astfel încât să aducă avantaje întreprinderilor, statelor membre și cetățenilor

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma directivei sunt adecvate.

1. Temeiul juridic

Temeiul juridic este articolul 113 din TFUE.

În temeiul acestei prevederi, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a legislației statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

2. Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

În conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană¹, obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și, prin urmare, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii. Prezenta propunere nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.

Sursa actualelor complicații în ceea ce privește scutirile de accize pentru alcoolul denaturat, clasificarea anumitor băuturi alcoolice, statutul micilor fabrici de bere și măsurarea gradului Plato o reprezintă tocmai absența unor norme clare la nivelul UE.

Deciziile luate unilateral de către statele membre creează complicații suplimentare și incertitudine juridică.

Extinderea ratelor reduse ale accizelor asupra micilor producători independenți de cidru nu este posibilă deoarece directiva împiedică, de fapt, statele membre să corecteze acest dezechilibru, dat fiind că acestea pot aplica rate reduse ale accizelor micilor producători independenți de bere și de alcool etilic, dar nu și micilor producători independenți de cidru.

Aceeași situație este valabilă și pentru pragul pentru alcoolul cu tărie alcoolică redusă.

Majoritatea administrațiilor statelor membre au evidențiat necesitatea ameliorării definițiilor și a normelor comune pentru alcool și băuturi alcoolice, în scopul aplicării accizelor la nivelul UE.

Acest fapt este reflectat și în Concluziile Consiliului adoptate la 6 decembrie 2016, în care Consiliul a solicitat Comisiei să efectueze studiile necesare pentru a pregăti o posibilă propunere legislativă de revizuire a Directivei 92/83/CEE.

3. Proporționalitatea

Prezenta propunere respectă principiile proporționalității, astfel cum sunt prevăzute la articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Modificările propuse nu depășesc ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în cauză și, astfel, pentru a realiza obiectivele din tratat de asigurare a unei funcționări bune și eficiente a pieței interne.

În particular, extinderea propusă a ratelor reduse asupra micilor producători independenți de cidru ar stimula concurența în rândul acestor producători, cu efecte negative reduse în materie de pierderi de venituri și sarcini administrative, și i-ar plasa pe picior de egalitate cu micii producători de bere și de alcool etilic.

¹ Versiune consolidată a Tratatului privind Uniunea Europeană (JO C 326, 26.10.2012, p. 13).

4. Considerăm că:

Definițiile ar trebui să aibă în vedere distincția între:

- *alcoolul complet denaturat* (CDA), pentru care există un sistem de recunoaștere reciprocă a formulelor naționale de denaturare, care asigură comercializarea acestuia în mod liber pe întreg teritoriul UE și

- *alcoolul denaturat*, așa-numitul alcool "parțial" denaturat (PDA), pentru care scutirea este condiționată de utilizarea acestuia pentru fabricarea oricărui produs care nu este destinat consumului uman, statele membre având libertatea de a-și defini la nivel național propriile formule de denaturare.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unei OPINII la COM(2018) 334 final.**

Comisia pentru afaceri europene, **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei OPINII**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator **Gabriela CREȚU**

SECRETAR,
Senator **Cătălin TOMA**

Realizat: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII / 312
Data 21.06.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / COM 317
Data 22.06.2018

RAPORT

la

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului COM (2018) 340 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului - COM (2018) 340 final**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Allen COLIBAN.

La lucrările comisiei din data de 20 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Mediului și Ministerului Afacerilor Europene, cu puncte de vedere.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Mediului, a Ministerului Finanțelor Publice, a Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene.

Cantitatea de deșeuri marine de plastic în mări și oceane este în creștere, în detrimentul ecosistemelor, al biodiversității și, potențial, al sănătății umane, cauzând preocupări de mare amploare. În același timp, un material valoros care ar putea fi reintrodus în economie este pierdut odată ce devine deșeu. Plasticul reprezintă 80-85 % din numărul total de deșeuri marine, calculat prin cuantificarea elementelor de deșeuri de pe plajă.

Articolele din plastic de unică folosință reprezintă aproximativ jumătate din totalul de deșeuri marine găsite pe plajele europene, ca număr. Primele 10 cele mai întâlnite articole din plastic de unică folosință reprezintă 86 % din toate articolele din plastic de unică folosință (reprezentând, prin urmare, 43 % din toate articolele de deșeuri marine găsite pe plajele europene, ca număr).

Obiectivul prezentei inițiative este de a preveni și a reduce impactul anumitor produse din plastic asupra mediului, în special asupra mediului acvatic.

Aceasta se realizează prin stabilirea unor obiective specifice de prevenire a generării de deșeuri și de gestionare a deșeurilor și a unor măsuri în ceea ce privește produsele din plastic de unică folosință, care sunt cele mai întâlnite pe plajele din Uniune și echipamentele de pescuit care conțin plastic.

Procedând astfel în mod coordonat în întreaga Uniune, propunerea va contribui, de asemenea, la buna funcționare a pieței Uniunii.

Directiva propusă:

1) Se bazează pe normele existente, cum ar fi Directiva-cadru privind strategia pentru mediul marin și Directivele privind deșeurile, și completează alte măsuri adoptate pentru combaterea poluării marine, cum ar fi cele în temeiul Directivei privind instalațiile portuare de preluare și restricțiile propuse cu privire la microparticulele de plastic și materialele plastice oxo-degradabile;

2) Va aduce atât beneficii economice, cât și beneficii de mediu.

Se estimează că noile măsuri vor avea ca efect:

- evitarea producerii a 3,4 milioane de tone de echivalent CO₂;

2030; - evitarea unor daune aduse mediului care ar costa echivalentul a 22 de miliarde EUR până în

- economisirea de către consumatori a unei sume estimate la 6,5 miliarde EUR.

3) Noile norme vor oferi claritatea, securitatea juridică și economiile de scară de care au nevoie întreprinderile din UE pentru a-și asuma rolul de lider pe noile piețe ale alternativelor inovatoare multifuncționale, ale noilor materiale și ale produselor mai bine concepute.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma directivei sunt adecvate.

1. Temeiul juridic

Obiectivul principal al propunerii se realizează prin stabilirea unor obiective specifice de prevenire a generării de deșeuri și de gestionare a deșeurilor și a unor măsuri în ceea ce privește produsele din plastic de unică folosință, care sunt cele mai întâlnite pe plajele din Uniune și echipamentele de pescuit care conțin plastic.

Procedând astfel în mod coordonat în întreaga Uniune, propunerea va contribui, de asemenea, la buna funcționare a pieței Uniunii.

În acest sens, **propunerea se întemeiază pe articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.**

2. Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Având în vedere tendința deșeurilor de a fi transportate de vânt, curenți și marea, problema poluării cu deșeuri de plastic și deșeuri marine este de natură transfrontalieră și, prin urmare, nu poate fi abordată în mod izolat de statele membre au mări și căi navigabile comune.

Acțiunile care urmează a fi întreprinse trebuie să fie coordonate, astfel încât să se garanteze că eforturile depuse pe o parte a mărilor nu sunt periclitate de lipsa de acțiuni pe cealaltă parte. Din acest motiv, deșeurile marine pot fi prevenite și reduse eficace printr-o abordare de politică coerentă și cuprinzătoare și prin măsuri la nivelul UE.

În plus, având în vedere dimensiunea globală a problemei, această cooperare este consolidată prin acțiuni europene și prin implicarea în convențiile maritime regionale europene care au adoptat, toate, planuri regionale de acțiune de combatere a deșeurilor marine, precum și prin angajamentele globale adoptate de UE și de statele sale membre, de exemplu în cadrul Adunării Organizației Națiunilor Unite pentru mediu (UNEA) și al obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD-uri).

Există un risc de fragmentare a pieței atunci când statele membre adoptă măsuri în mod necoordonat, care diferă ca domeniu de aplicare, aspecte importante și nivel de ambiție.

3. Proportionalitatea

Propunerea vizează un domeniu specific și este proporțională, întrucât aceasta se concentrează asupra celor mai întâlnite articole de macroplastice de pe plajele europene ca număr, și anume articole din plastic de unică folosință și echipamente de pescuit. Cuantificarea articolelor ca număr este cel mai bun indicator disponibil al impacturilor economice, sociale și de mediu.

Această inițiativă se concentrează pe primele zece cele mai întâlnite articole din plastic de unică folosință, reprezentând 86 % din toate articolele din plastic de unică folosință, ca număr (care înseamnă, prin urmare, 43 % din toate deșeurile marine). Reglementarea tuturor produselor din plastic de unică folosință găsite pe plaje ar fi disproporționată în raport cu valoarea adăugată potențială.

Aceasta ar conduce la costuri și sarcini inutile impuse statelor membre.

Măsurile privind echipamentele de pescuit se bazează pe principiul „poluatorul plătește”, care vizează în special asigurarea faptului că producătorii de echipamente de pescuit care conțin plastic își asumă responsabilitatea pentru faza de deșeurii a produselor lor, în special prin îmbunătățirea colectării și a tratării separate a acestora, mai ales reciclarea, precum și reutilizarea.

Propunerea este adaptată pentru a aborda o problemă de mediu urgentă și, împreună cu legislația existentă și cu acțiunile prevăzute în Strategia privind materialele plastice, pentru a obține rezultate ambițioase de mediu, asigurând, în același timp, un impact economic pozitiv, cu un efect limitat, dar pozitiv asupra ocupării nete a forței de muncă, încurajând inovarea, asigurând acceptarea de către opinia publică și contribuind la creșterea eficienței utilizării resurselor.

Evaluarea impactului care o însoțește oferă mai multe detalii cu privire la proportionalitatea elementelor acestei propuneri legislative.

4. Considerăm că:

- Întrucât deșeurile de plastic provin din produse utilizate la scară largă, **subscriem** declarațiilor menționate de Comisia Europeană în documentul COM (2018) 28 legate de faptul că „va fi nevoie de acțiunea tuturor actorilor din lanțul valoric al materialelor plastice, de la întreprinderile producătoare și concepție a materialelor plastice la mărci, comercianții cu amănuntul și întreprinderile de reciclare.

- În mod asemănător, societatea civilă, comunitatea științifică, întreprinderile și autoritățile locale vor avea un rol decisiv în crearea impactului, colaborând cu autoritățile regionale și naționale pentru a face posibilă o schimbare pozitivă”.

- Referindu-ne la **„explicațiile detaliate referitoare la prevederile specifice ale propunerii”**, întrucât domeniul deșeurilor și cel al produselor sunt reglementate distinct la nivelul Uniunii Europene este obligatorie colaborarea între experții dintre cele două domenii, pentru luarea celor mai bune decizii care să conducă la reducerea impactului produselor din plastic asupra mediului și reorientarea piețelor de producție spre alte tipuri de produse compatibile cu industria de reciclare/valorificare precum și crearea modelelor de consum fără afectarea capacității de suport a componentelor capitalului natural.

- Tranziția de la modelul economic actual bazat pe producție și consum la un model bazat pe producție și consum durabile presupune un efort conjugat și de lungă durată bazat pe schimbarea mentalității și implicit pe un alt model educațional, pe schimbarea comportamentului consumatorilor și pe dezvoltarea de mecanisme financiare pentru susținerea acestei perioade de tranziție.

- **Aceste inițiative trebuie larg prezentate în media, constituind un mod sustenabil de a schimba, în timp, comportamentul uman.**

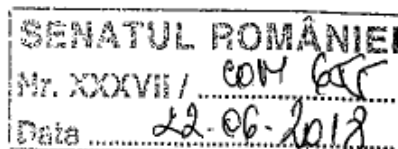
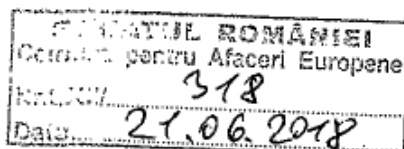
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unei OPINII la COM(2018) 340 final.

Comisia pentru afaceri europene, supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei OPINII, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.


PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU


SECRETAR,
Senator Catalin TOMA

Realizat : Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/96/CE privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere COM (2018) 274 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/96/CE privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere - COM (2018) 274 final**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Gheorghe BACIU.

La lucrările comisiei din data de **20 iunie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Transporturilor și a Ministerului Afacerilor Externe.

Infrastructura rutieră va continua să fie o componentă foarte importantă a noii abordări. Drumurile bine proiectate și corect întreținute pot reduce probabilitatea accidentelor rutiere, în timp ce „drumurile indulgente” (drumuri configurate în mod corespunzător pentru a se asigura că erorile de conducere nu duc imediat la consecințe grave) pot reduce severitatea accidentelor care pot avea loc.

Cu toate că unele state membre continuă să înregistreze progrese considerabile în fiecare an, la nivelul întregii UE rata mortalității rutiere a stagnat în ultimii ani. Părțile interesate din domeniul siguranței rutiere au reacționat la tendința de încetinire cu un angajament reînnoit în acest sens, după cum s-au exprimat miniștrii transporturilor din UE în Declarația de la Valletta din martie 2017¹ privind siguranța rutieră.

Prezenta propunere urmărește:

Obiectivul general al inițiativei este de a reduce numărul accidentelor rutiere mortale și al vătămarilor grave, în rețelele rutiere ale UE, prin îmbunătățirea performanțelor în materie de siguranță a infrastructurii rutiere.

Operatorii de transport sunt utilizatori ai infrastructurii rutiere, propunerea de directivă făcând referire directă la „**gestionarea siguranței infrastructurii rutiere**”.

¹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9994-2017-INIT/ro/pdf>.

Obiectivele specifice includ:

- îmbunătățirea monitorizării rezultatelor procedurilor de gestionare a siguranței infrastructurii rutiere;
- promovarea armonizării și a schimbului de informații între statele membre cu privire la aceste proceduri și cerințe;
- protejarea utilizatorilor vulnerabili ai drumurilor;
- îmbunătățirea utilizării noilor tehnologii;
- depunerea unui efort constant către un nivel ridicat al siguranței rutiere în statele membre, prin utilizarea eficientă a resurselor financiare limitate.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma directivei sunt adecvate.

1. Temei juridic

Uniunea Europeană dispune de o competență partajată în domeniul siguranței transporturilor, astfel cum este prevăzut la articolul 4 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Propunerea se întemeiază pe articolul 91 alineatul (1) litera (c) din TFUE care oferă baza pentru adoptarea de măsuri de îmbunătățire a siguranței transporturilor, inclusiv a transportului rutier. Deoarece competența este partajată, se aplică considerațiile de subsidiaritate.

2. Principiile subsidiarității și proporționalității.

Subsidiaritate

Fără intervenția UE, diferențele actuale în abordările naționale ar persista - multe state membre, în special cele cu rate ale accidentelor mortale mai ridicate, nu ar aplica în mod sistematic principiile directivei dacă nu ar exista norme obligatorii ale UE. Această situație ar avea drept rezultat continuarea înregistrării unei performanțe scăzute în materie de siguranță rutieră în aceste state membre, fapt care ar afecta în mod negativ și performanța în materie de siguranță rutieră a UE în ansamblu.

Principalele avantaje ale acțiunii UE constau în convergența către standarde mai ridicate privind siguranța infrastructurii pe teritoriul UE, obiective pe care inițiativa vizează să le atingă.

Călătoriile în întreaga UE ar deveni mai sigure, situație în care țările care nu au rezultate la fel de bune ca altele vor fi în măsură să beneficieze de experiența țărilor mai avansate. Acest lucru ar trebui, în schimb, să îmbunătățească funcționarea pieței interne, oferind o experiență de deplasare mai bună și mai coerentă pentru transportul de călători și de mărfuri și ar sprijini obiectivul UE de coeziune economică, socială și teritorială.

Fără intervenția UE, nu ar exista nicio imagine de ansamblu la nivelul UE asupra stadiului siguranței rutiere în rețeaua de drumuri a statelor membre și, de asemenea, nu ar exista mijloace comparabile pentru acordarea de prioritate finanțărilor din partea UE

Proporționalitate

Opțiunile de politică analizate la evaluarea impactului reprezintă diferite grade de proporționalitate în atingerea obiectivelor politice. În timp ce toate opțiunile de politică constau în măsuri dovedite de abordare eficientă a problemei accidentelor rutiere mortale și a vătămărilor grave, cea mai ambițioasă opțiune de politică a fost și cea mai puțin proporțională.

Extinderea domeniului de aplicare a directivei la rețeaua rutieră primară a statelor membre este proporțională, deoarece acoperă un procent relativ modest de 15% din lungimea rețelei rutiere. Totuși, pe aceasta au loc aproximativ 39% din totalul accidentelor rutiere mortale din UE.

Pentru statele membre, costurile sunt limitate în comparație cu beneficiile, opțiunea de politică preferată fiind de trei ori mai puțin costisitoare și mai flexibilă decât opțiunea evaluată ca fiind cea mai ambițioasă.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2018) 274 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.


PRESEDINȚĂ,
Senator Gabriela CRETU


SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de DECIZIE A CONSILIULUI privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene – COM (2018) 325 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/300/21.06.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Constată faptul că la acest moment efectele noului CFM sunt sub analiza Ministerelor de resort sub coordonarea Ministerului Finanțelor.

(2) Solicită Ministerelor de resort accelerarea studiilor de impact ale noului CFM în condițiile în care sunt semnale politice europene care doresc definitivarea bugetului european multianual înaintea alegerilor europarlamentare din 2019.

(3) Consideră că propunerea de Decizie respectă principiul subsidiarității, încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 311 TFUE, precum și principiul proporționalității.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din.....iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

Bucureşti, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 98/2013 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi
COM (2018) 209 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/303/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 98/2013 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 114 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Senatul României:

1. Notează contribuția semnificativă a propunerii la securitatea și funcționarea pieței interne, cu afectarea minimală a acestora în termeni de sarcină și costuri aferente.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Bucureşti, ... iunie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a normelor de facilitare a utilizării informațiilor financiare și de alt tip în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a anumitor infracțiuni și de abrogare a Deciziei 2000/642/JAI a Consiliului COM (2018) 213 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/305/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a normelor de facilitare a utilizării informațiilor financiare și de alt tip în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a anumitor infracțiuni și de abrogare a Deciziei 2000/642/JAI a Consiliului respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 87 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de directivă.

Art. 2.- Senatul României:

1. Notează obiectivul inițiativei propuse de acordare anumitor autorități competente a accesului direct la registrele centralizate de conturi bancare și la sistemele de extragere a datelor cu scopul îmbunătățirii cooperării și schimbului de informații la nivel național.
2. Susține limitarea la strictul necesar a setului de informații pentru identificarea băncilor în care persoana care face obiectul unei investigații deține conturi bancare.
3. Apreciază prevederile care oferă o serie de garanții pentru protecția vieții private și a datelor cu caracter personal.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... iunie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților comerciale
COM (2018) 239 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/297/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților comerciale respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 50 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de directivă.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... iunie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește transformările, fuziunile și divizările transfrontaliere
COM (2018) 241 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/298/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește transformările, fuziunile și divizările transfrontaliere respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 50 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de directivă.

Art. 2.- Senatul României:

1. Susține introducerea și definirea clară a noțiunilor de transformare transfrontalieră, fuziune transfrontalieră și divizare transfrontalieră.
2. Salută generarea de economii în materie de costuri de 12.000 – 19.000 EURO pe operațiune și că societățile comerciale care funcționează pe piața internă ar putea economisi în total între 176 și 280 de milioane EURO într-o perioadă de 5 ani.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Bucureşti, ... iunie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de
soluționare a obstacolelor juridice și administrative în context transfrontalier
COM(2018) 373 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/304/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de soluționare a obstacolelor juridice și administrative în context transfrontalier respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 175 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... iunie 2018
Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri esențiali și de abrogare a regulamentului (UE) nr. 1222/2009 - COM (2018) 296 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/313/21.06.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României formulează următoarele:

Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma regulamentului sunt adecvate.

1. Temei juridic

Regulamentul (CE) nr. 1222/2009 se bazează pe articolul 95 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, în prezent articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFEU).

Existența unei baze legale pentru piața internă este oportună, întrucât regulamentul este corelat cu cerințele de omologare de tip pentru introducerea pneurilor pe piața Uniunii, însă deoarece acesta acoperă și eficiența combustibililor, este rezonabil să fie adăugată și baza legală pentru energie, în speță articolul 194 din TFUE.

2. Principiile subsidiarității și proporționalității.

Subsidiaritatea (pentru competență neexclusivă)

Instrumentele privind eficiența energetică și eficiența combustibililor adoptate la nivelul UE reflectă importanța din ce în ce mai mare a energiei ca provocare politică și economică, precum și legăturile strânse dintre energie și domeniile de politică privind siguranța aprovizionării, schimbările climatice, durabilitatea, mediul înconjurător, piața internă și dezvoltarea economică.

Până în prezent, obiectivele privind eficiența energetică nu au putut fi realizate în mod satisfăcător numai de către statele membre, fiind necesară acțiunea la nivelul Uniunii pentru a facilita și sprijini dezvoltarea activităților la nivel național.

Este esențială asigurarea unor condiții echitabile pentru producători și comercianți în ceea ce privește informațiile furnizate consumatorilor cu privire la pneurile oferite spre vânzare pe întreaga piață internă a UE. Din acest motiv, sunt necesare norme obligatorii din punct de vedere juridic la nivelul întregii UE.

Supravegherea pieței este o activitate pe care o desfășoară autoritățile din statele membre.

Pentru a fi eficace, aceasta trebuie să fie uniformă în întreaga Uniune, altminteri piața internă este subminată, iar investițiile realizate de întreprinderi în proiectarea, fabricarea și vânzarea produselor eficiente energetic sunt descurajate.

Includerea pneurilor într-o bază de date a produselor va contribui la sporirea eficacității activității de supraveghere a pieței.

Proporționalitate

În conformitate cu principiul proporționalității, modificările propuse pentru actualul cadru legislativ nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor stabilite. Acestea vor îmbunătăți claritatea și fezabilitatea.

Modificările propuse vor face posibilă prezentarea pe etichetă a informațiilor cu privire la pneurile de zăpadă/gheață, vor consolida cerința de a afișa eticheta în situațiile în care consumatorii nu văd pneul (pneurile) pe care le au în vedere pentru cumpărare (deoarece pneurile sunt stocate în altă parte sau în cazul vânzărilor la distanță sau prin internet) și vor include pneurile în baza de date pentru înregistrarea produselor creată în conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1369 pentru a îmbunătăți supravegherea pieței și informarea consumatorilor.

Furnizorii vor trebui să introducă diferite informații în noua bază de date a produselor.

Acestea sunt informațiile pe care ei trebuie să le furnizeze la cerere autorităților naționale de supraveghere a pieței, astfel încât orice sarcini suplimentare să fie minime și proporționale cu beneficiile rezultate din aplicarea legii și din transparență pe care baza de date a produselor se preconizează să le aducă.

Propunerea este însoțită de o evaluare a impactului SWD(2018)189; la aceasta ar trebui făcută trimitere în părțile în care este discutată proporționalitatea.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din.....iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

Bucureşti, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de **DIRECTIVĂ A CONSILIULUI** de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește perioada de aplicare a mecanismului opțional de taxare inversă în legătură cu livrările de anumite bunuri și servicii care prezintă risc de fraudă și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA – COM (2018) 298 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/299/21.06.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității, încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 113 TFUE. Obiectivul de combatere a fraudei prin aplicarea mecanismelor de taxare inversă și de reacție rapidă pentru combaterea unor forme de fraudă neprevăzută și masivă poate fi realizat cel mai bine la nivelul Uniunii Europene.

De asemenea, propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității, din cauza caracterului opțional și temporar al măsurilor extinse, precum și obiectivul urmărit, acela de combatere a fraudei care afectează anumite livrări de bunuri și servicii și de ajutor oferit statelor membre pentru soluționarea cazurilor de fraudă neprevăzută și masivă în domeniul TVA.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din.....iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

Bucureşti, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
reutilizarea informațiilor din sectorul public (reformare)**

COM (2018) 234 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/654/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e:

Articolul 1

(1) Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reutilizarea informațiilor din sectorul public (reformare) respectă principiul subsidiarității.

(2) Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul proporționalității.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din..... iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Bucureşti, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2009/103/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi

COM (2018) 336 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/647/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e:

Articolul 1

(1) Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2009/103/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi respectă principiul subsidiarității.

(2) Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul proporționalității.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din..... iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Bucureşti, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de
modificare a Directivei 2008/106/CE privind nivelul minim de formare a navigatorilor și
de abrogare a Directivei 2005/45/CE**

COM (2018) 315 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/647/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e:

Articolul 1

(1) Senatul României constată că Propunerea Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/106/CE privind nivelul minim de formare a navigatorilor și de abrogare a Directivei 2005/45/CE respectă principiul subsidiarității.

(2) Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul proporționalității.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din..... iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Bucureşti, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele pentru omologarea de tip a autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate unor astfel de vehicule, în ceea ce privește siguranța generală a acestora și protecția ocupanților vehiculului și a utilizatorilor vulnerabili ai drumurilor, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 2018/... și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 78/2009, (CE) nr. 79/2009 și (CE) nr. 661/2009

COM (2018) 286 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/648/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e:

Articolul 1

(1) Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele pentru omologarea de tip a autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate unor astfel de vehicule, în ceea ce privește siguranța generală a acestora și protecția ocupanților vehiculului și a utilizatorilor vulnerabili ai drumurilor, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 2018/... și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 78/2009, (CE) nr. 79/2009 și (CE) nr. 661/2009 respectă principiul subsidiarității.

(2) Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul proporționalității.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind punerea în aplicare și funcționarea numelui de domeniu de prim nivel .eu și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 733/2002 și a Regulamentului (CE) nr. 874/2004 al Comisiei

COM (2018) 231 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/638/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Articolul 1

(1) Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind punerea în aplicare și funcționarea numelui de domeniu de prim nivel .eu și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 733/2002 și a Regulamentului (CE) nr. 874/2004 al Comisiei respectă principiul subsidiarității.

(2) Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul proporționalității.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii ale Uniunii Europene – COM (2018) 327 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/301/21.06.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 311 TFUE. Prin natura bugetului Uniunii și a resurselor proprii care constituie veniturile sale, măsurile de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii trebuie să aibă o perspectivă la nivelul Uniunii și nu pot fi realizate de către statele membre.

De asemenea, propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității. Includerea noilor resurse proprii în Decizia privind resursele proprii necesită o legislație actualizată care să conțină măsuri de punere în aplicare a acestor noi resurse proprii și care să îmbunătățească măsurile existente. Măsurile de punere în aplicare incluse în prezenta propunere pleacă de la sistemul actual și, de asemenea, de la propunerea Comisiei din 2011 [COM(2011) 740], pe care le adaptează la noul cadrul de resurse proprii multiple și noi. Este în interesul Uniunii și al

statelor sale membre să se asigure că sistemul de resurse proprii funcționează bine, prin urmare, măsurile privind controalele și inspecțiile sunt concepute într-o manieră care să permită cooperarea armonioasă între organele Uniunii și statele membre.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind dispoziții specifice pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă – COM (2018) 374 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/302/21.06.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității.

Evaluarea impactului a evidențiat diverse motive pentru care acțiunea la nivelul UE aduce un plus de valoare acțiunilor la nivel național. Printre acestea se numără:

- În multe țări, FEDR și Fondul de coeziune reprezintă cel puțin 50 % din investițiile publice; în absența lor, aceste state membre nu ar avea capacitatea financiară de a face astfel de investiții.

- Există un potențial semnificativ de propagare dincolo de frontierele naționale și regionale, de exemplu în ceea ce privește investițiile în inovare și IMM-uri. UE îi revine un rol important în concretizarea acestor propagări și în prevenirea subinvestițiilor. În plus, investițiile ar trebui să fie gândite astfel încât să asigure efecte maxime de propagare.

- În cele mai multe regiuni, inclusiv în cele mai dezvoltate, strategiile de specializare inteligentă (RIS3) reprezintă un cadru strategic coerent pentru investiții și generează o valoare adăugată ridicată. Ele au fost declanșate de cerința privind programarea strategică (și de condiția prealabilă corespunzătoare) pentru acordarea sprijinului din partea FEDR. În realitate, beneficiile unor astfel de strategii tind să fie mai mari în regiunile cele mai dezvoltate (în special în țările nordice, în Austria, Germania, Benelux și Franța).

- Ea promovează prioritățile UE. Printre acestea se numără reformele structurale ale pieței muncii, transportul, mediul, energia, învățământul și politicile și programele sociale, precum și modernizarea administrativă.

- FEDR oferă rezultate tangibile în domenii care sunt importante pentru cetățeni - „Bugetul UE contribuie la obținerea de rezultate în domenii care contează pentru cetățenii europeni”. Sprijinirea regiunilor în eforturile de adaptare la provocările globalizării, crearea a 420 000 de locuri de muncă prin susținerea a 1,1 milioane de IMM-uri în perioada 2014-2020, combaterea sărăciei urbane - toate acestea sunt priorități ale publicului european. Este demn de menționat faptul că multe dintre aceste rezultate sunt vizibile în special în afara țărilor care beneficiază de fonduri de coeziune.

De asemenea, propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității deoarece programele propuse nu sunt gestionate direct de Comisia Europeană, ci sunt implementate în parteneriat cu statele membre (în sistem de gestiune partajată) și normele combinate (RDC aferent plus prezentul regulament) sunt substanțial mai simple și mai consolidate decât cele din perioada precedentă.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de **DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI** de modificare a Directivei 93/13/CEE a Consiliului din 5 aprilie 1993, a Directivei 98/6/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2005/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 2011/83/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește o mai bună asigurare a respectării normelor UE de protecție a consumatorilor și modernizarea acestor norme – COM (2018) 185 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/295/21.06.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității, încadrându-se în domeniul de reglementare al articolelor 114 și 169 TFUE. Caracterul european al protecției consumatorilor, ce necesită punerea în aplicare a unor măsuri corespunzătoare la nivelul UE, este evident în cazul practicilor ilegale care afectează concomitent consumatorii din mai multe state membre. Astfel de încălcări pe scară largă ale drepturilor consumatorilor au fost definite acum din punct de vedere juridic, prin revizuirea Regulamentului CPC, care creează un puternic cadru procedural pentru cooperarea între autoritățile naționale de asigurare a respectării normelor. În

cea ce privește comerțul online, nu este posibil să se abordeze în mod suficient la nivel național problemele cu care se confruntă consumatorii. În special, multe piețe online și numeroși furnizori de servicii digitale își comercializează produsele și serviciile în întreaga Europă și la nivel transfrontalier.

De asemenea, propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității, măsurile prevăzute în propunere fiind proporționale cu obiectivele de îmbunătățire a respectării legislației privind protecția consumatorilor, de modernizare și de reducere a sarcinilor administrative.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de **DIRECTIVĂ A CONSILIULUI** de modificare a Directivei 92/83/CEE a Consiliului privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice – COM (2018) 334 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/308/21.06.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României formulează următoarele:

Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma directivei sunt adecvate.

1. Temeiul juridic

Temeiul juridic este articolul 113 din TFUE.

În temeiul acestei prevederi, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a legislației statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

2. Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

În conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană¹, obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și, prin urmare, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii. Prezenta propunere nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.

Sursa actualelor complicații în ceea ce privește scutirile de accize pentru alcoolul denaturat, clasificarea anumitor băuturi alcoolice, statutul micilor fabrici de bere și măsurarea gradului Plato o reprezintă tocmai absența unor norme clare la nivelul UE.

Deciziile luate unilateral de către statele membre creează complicații suplimentare și incertitudine juridică.

Extinderea ratelor reduse ale accizelor asupra micilor producători independenți de cidru nu este posibilă deoarece directiva împiedică, de fapt, statele membre să corecteze acest dezechilibru, dat fiind că acestea pot aplica rate reduse ale accizelor micilor producători independenți de bere și de alcool etilic, dar nu și micilor producători independenți de cidru.

Aceeași situație este valabilă și pentru pragul pentru alcoolul cu tărie alcoolică redusă.

Majoritatea administrațiilor statelor membre au evidențiat necesitatea ameliorării definițiilor și a normelor comune pentru alcool și băuturi alcoolice, în scopul aplicării accizelor la nivelul UE.

Acest fapt este reflectat și în Concluziile Consiliului adoptate la 6 decembrie 2016, în care Consiliul a solicitat Comisiei să efectueze studiile necesare pentru a pregăti o posibilă propunere legislativă de revizuire a Directivei 92/83/CEE.

3. Proporționalitatea

Prezenta propunere respectă principiile proporționalității, astfel cum sunt prevăzute la articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Modificările propuse nu depășesc ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în cauză și, astfel, pentru a realiza obiectivele din tratat de asigurare a unei funcționări bune și eficiente a pieței interne.

În particular, extinderea propusă a ratelor reduse asupra micilor producători independenți de cidru ar stimula concurența în rândul acestor producători, cu efecte negative reduse în materie de pierderi de venituri și sarcini administrative, și i-ar plasa pe picior de egalitate cu micii producători de bere și de alcool etilic.

4. Consideră că:

Definițiile ar trebui să aibă în vedere distincția între:

- *alcoolul complet denaturat* (CDA), pentru care există un sistem de recunoaștere reciprocă a formulelor naționale de denaturare, care asigură comercializarea acestuia în mod liber pe întreg teritoriul UE

¹ Versiune consolidată a Tratatului privind Uniunea Europeană (JO C 326, 26.10.2012, p. 13).

și

- *alcoolul denaturat*, așa-numitul alcool „parțial” denaturat (PDA), pentru care scutirea este condiționată de utilizarea acestuia pentru fabricarea oricărui produs care nu este destinat consumului uman, statele membre având libertatea de a-și defini la nivel național propriile formule de denaturare.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, iunie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului

COM (2018) 340 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/317/21.06.2018

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- Senatul României:

- (1) Constată că prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma directivei sunt adecvate.
- (2) Consideră că:
 1. Întrucât deșeurile de plastic provin din produse utilizate la scară largă, subscie declarațiilor menționate de Comisia Europeană în documentul COM (2018) 28 legate de faptul că "va fi nevoie de acțiunea tuturor actorilor din lanțul valoric al materialelor plastice, de la întreprinderile producătoare și concepție a materialelor plastice la mărci, comercianții cu amănuntul și întreprinderile de reciclare; în mod asemănător, societatea civilă, comunitatea științifică, întreprinderile și autoritățile locale vor avea un rol decisiv în crearea impactului, colaborând cu autoritățile regionale și naționale pentru a face posibilă o schimbare pozitivă".
 2. Referindu-se la "explicațiile detaliate referitoare la prevederile specifice ale propunerii", întrucât domeniul deșeurilor și cel al produselor sunt reglementate distinct la nivelul Uniunii Europene, este obligatorie colaborarea între experții din cele două domenii, pentru luarea celor mai bune decizii care să conducă la reducerea impactului produselor din plastic asupra mediului și reorientarea piețelor de producție spre alte tipuri de produse compatibile cu industria de reciclare/valorificare, precum și crearea modelelor de consum fără afectarea capacității de suport a componentelor capitalului natural.

3. Tranziția de la modelul economic actual bazat pe producție și consum la un model bazat pe producție și consum durabile presupune un efort conjugat și de lungă durată bazat pe schimbarea mentalității și implicit pe un alt model educațional, pe schimbarea comportamentului consumatorilor și pe dezvoltarea de mecanisme financiare pentru susținerea acestei perioade de tranziție.
4. Aceste inițiative trebuie larg prezentate în media, constituind un mod sustenabil de a schimba, în timp, comportamentul uman.

Art.2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București,iunie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de
modificare a Directivei 2008/96/CE privind gestionarea siguranței infrastructurii
rutiere**

COM (2018) 274 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/655/21.06.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e:

Articolul 1

(1) Senatul României constată că Propunerea Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/96/CE privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere respectă principiul subsidiarității.

(2) Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul proporționalității.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, iunie 2018

Nr.